



ИНФОРМАЦИЯ
о результатах деятельности
Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края
по защите прав предпринимателей в 2022 году с оценкой
условий осуществления предпринимательской
деятельности в Камчатском крае и предложениями о
совершенствовании правового положения субъектов
предпринимательской деятельности

Петропавловск-Камчатский
2023



ВВЕДЕНИЕ

Информация о результатах деятельности Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей в 2022 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Камчатском крае и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности подготовлена в соответствии с положениями Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закона Камчатского края от 1 октября 2013 г. № 319 «Об Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей».

В соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» по окончании календарного года Уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В силу части 3 статьи 3 Закона Камчатского края от 1 октября 2013 г. № 319 «Об Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей» Уполномоченный подотчетен Губернатору Камчатского края и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Уполномоченный ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, направляет Губернатору Камчатского края и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской



деятельности в Камчатском крае и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Согласно части 4 статьи 3 Закона Камчатского края от 1 октября 2013 г. № 319 «Об Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей» ежегодная информация о результатах деятельности Уполномоченного подлежит размещению (опубликованию) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края и в средствах массовой информации в течение 10 дней со дня направления указанной информации Губернатору Камчатского края и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Информация подлежит размещению (опубликованию) на сайте краевого государственного казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края», расположенного в сети интернет по адресу www.prava41.ru, в персональном разделе сайта Уполномоченного.



СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	2 стр.
РАЗДЕЛ 1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Камчатском крае.....	5 стр.
1.1. Возникновение и развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации и на территории Камчатского края.....	5 стр.
1.2. Цель, задачи и компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей Камчатского края.....	5 стр.
1.3. Структура и обеспечение деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей Камчатского края.....	9 стр.
РАЗДЕЛ 2. Работа с жалобами субъектов предпринимательской деятельности.....	19 стр.
2.1. Количественные и качественные показатели работы с жалобами...19 стр.	
2.2. Примеры положительных практик работы с жалобами субъектов предпринимательской деятельности.....	22 стр.
РАЗДЕЛ 3. Совершенствование действующего законодательства в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности	35 стр.
РАЗДЕЛ 4. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.....	56 стр.
РАЗДЕЛ 5. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного в Камчатском крае.....	76 стр.



РАЗДЕЛ 1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Камчатском крае

1.1. Возникновение и развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации и на территории Камчатского края

Информация о возникновении и развитии института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации, а также на территории Камчатского края была изложена в предыдущие годы (см. Информацию о результатах деятельности Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей в 2018, 2019, 2020 и 2021 годах с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Камчатском крае и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности <http://www.prava41.ru/doklady-upolnomochennogo-po-pravam-predprinimatelej/>).

1.2. Цель, задачи и компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей Камчатского края

Деятельность Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный), осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.05.2013 N 78-ФЗ "Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации"), федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Камчатского края и законами Камчатского края.



В обозреваемом периоде изменений в закон Камчатского края от 01.10.2013 № 319 "Об Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей" (далее по тексту – закон Камчатского края об Уполномоченном) не вносилось.

Целью работы Уполномоченного является обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав.

В соответствии со статьей 6 Закона Камчатского края от 1 октября 2013 г. № 319 «Об Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей» основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Камчатского края;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Камчатского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Камчатскому краю, органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае (далее - органы местного самоуправления) и иными органами и организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;



5) участие в формировании и реализации региональной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Камчатского края.

Для осуществления поставленных перед Уполномоченным задач Законом Камчатского края от 1 октября 2013 г. № 319 «Об Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей» при осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти Камчатского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Камчатскому краю, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Камчатского края, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти Камчатского края, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии



нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

4) направлять Губернатору Камчатского края мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Камчатского края;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

6) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Камчатского края.

Основными формами деятельности, направленными на предотвращение нарушения прав и законных интересов в отношении субъектов малого и среднего бизнеса, а также оказание им правовой помощи при рассмотрении обращений являются:

- осуществление контроля за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований области прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в процессе обсуждения и принятия нормативных правовых актов Правительством Камчатского края, органами местного самоуправления региона;

- личное взаимодействие с предпринимательским сообществом при проведении заседаний общественных объединений, различных советов и межведомственных групп, прочих дискуссионных и консультативных площадок с участием бизнеса;



- проведение мероприятий с привлечением руководителей предприятий, предпринимателей, представителей органов власти в форме «круглый стол» по выявлению актуальных системных проблем предпринимателей в Камчатском крае и выработке путей их решения;

- обращение в прокуратуру, антимонопольный и иные органы Камчатского края с информацией по существу обращений с изложением правовой позиции Уполномоченного для проведения проверок и принятия мер;

- организация и проведение встреч по инициативе субъектов предпринимательской деятельности – участников спорной либо конфликтной ситуации с целью оказания помощи в урегулировании возникших между ними и органами власти разногласий;

- устное и письменное консультирование, разъяснение заявителям форм и способов защиты при нарушении их прав в сфере предпринимательской деятельности.

1.3. Структура и обеспечение деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей Камчатского края

В соответствии со статьей 6 Закона Камчатского края от 1 октября 2013 г. № 319 «Об Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей» обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется краевым государственным казенным учреждением "Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края", в том числе на основании решений Уполномоченного, принимаемых им по вопросам своего труда и отдыха. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного является расходным



обязательством Камчатского края и осуществляется за счет средств краевого бюджета.

С 27.07.2022 года начала действовать новая штатная структура краевого государственного казенного учреждения «Центр по обеспечению Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края» (далее - Учреждение).

В Учреждении создан отдел по обеспечению деятельности Уполномоченных, в состав которого входит начальник отдела, юрисконсульт, помощник Уполномоченного по правам человека в Камчатском крае, помощник Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае, помощник Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае, помощник Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

Согласно должностным инструкциям сотрудников Учреждения обязанности по рассмотрению жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших к Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, возлагаются на начальника отдела по обеспечению деятельности Уполномоченных и юрисконсульта.

В должностные инструкции помощников Уполномоченных обязанность по рассмотрению обращений не входит.

Должностные обязанности начальника отдела по обеспечению деятельности Уполномоченных:

1) разрабатывать проекты локальных нормативных актов КГКУ «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края», касающиеся обеспечения деятельности Уполномоченных



Камчатского края, и обеспечивать их согласование с Уполномоченными Камчатского края;

2) разрабатывать проекты локальных ненормативных актов, приказов КГКУ «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края», касающиеся обеспечения деятельности Уполномоченных Камчатского края, и обеспечивать их согласование с Уполномоченными Камчатского края;

3) осуществлять мониторинг изменений федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных правовых актов Российской Федерации, Устава Камчатского края и законов Камчатского края в сфере защиты прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) визировать проекты контрактов (договоров) КГКУ «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края» на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг с юридически-ми и физическими лицами, касающиеся обеспечения деятельности Уполномоченных Камчатского края; визировать проекты приказов КГКУ «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края» на осуществление закупок, касающиеся обеспечения деятельности Уполномоченных Камчатского края;

5) подготавливать правовые заключения на обращения граждан Российской Федерации, объединений граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, субъектов предпринимательской деятельности, поступившие Уполномоченному Камчатского края;

6) осуществлять подготовку проектов запросов, заключений, предложений, обращений, решений, материалов проверки и иных материалов и документов Уполномоченного, в том числе для направления в



государственные органы Камчатского края, прокуратуру Камчатского края, федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы по Камчатскому краю, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, в иные организации, физическим лицам, а также проектов ответов на обращения, граждан, субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному Камчатского края;

7) подготавливать правовые заключения на проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, проекты законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края, законотворческие предложения, касающиеся деятельности Уполномоченных Камчатского края;

8) разрабатывать проекты федеральных законов, проекты законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края, законотворческие предложения, касающиеся деятельности Уполномоченных Камчатского края;

9) визировать проекты приказов КГКУ «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края» по личному составу, касающиеся обеспечения деятельности Уполномоченных Камчатского края;

10) подготавливать проекты приказов КГКУ «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края» по личному составу, касающиеся работников отдела по обеспечению деятельности Уполномоченных Камчатского края;

11) осуществлять контроль за соблюдением работниками Отдела порядка и сроков подготовки документов, материалов, за выполнением работниками Отдела поручений руководителя Учреждения, в том числе с использованием государственной информационной системы Камчатского края «Единая система электронного документооборота Камчатского края»;



12) осуществлять контроль за порядком и сроками рассмотрения обращений граждан, субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному Камчатского края, в том числе с использованием государственной информационной системы Камчатского края «Единая система электронного документооборота Камчатского края»;

13) участвовать в совещаниях, проводимых Уполномоченным Камчатского края, руководителем КГКУ «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края»;

14) выполнять поручения руководителя Учреждения, данные в пределах его полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Камчатского края, а в их отсутствие – лица, исполняющего обязанности руководителя Учреждения.

Должностные обязанности юрисконсульта:

1) осуществлять подготовку проектов запросов, заключений, предложений, обращений, решений, материалов проверки и иных материалов и документов Уполномоченных Камчатского края, в том числе для направления в государственные органы Камчатского края, прокуратуру Камчатского края, федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы по Камчатскому краю, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, в иные организации, физическим лицам, а также проектов ответов на обращения граждан к Уполномоченным Камчатского края;

2) осуществлять подготовку проектов документов по правовому обеспечению Уполномоченных Камчатского края;

3) выполнять поручения руководителя Учреждения, Начальника отдела, данные в пределах их полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Камчатского края, а в их отсутствие



– лиц, исполняющих обязанности руководителя Учреждения, Начальника отдела.

Должностные обязанности помощника Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей:

1) осуществлять подготовку и оформление проектов ежегодного и специальных докладов, отчетов (информации) Уполномоченного;

2) осуществлять подготовку информации и её размещение на официальном сайте Уполномоченных в Камчатском крае, КГКУ «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края», в социальных сетях Уполномоченного, а также для последующего ее размещения в средствах массовой информации;

3) участвовать в подготовке проверок, заседаний, совещаний и иных мероприятий, проводимых Уполномоченным; участвовать в проверках, заседаниях, совещаниях и иных мероприятиях, проводимых Уполномоченным, в том числе выездных;

4) составлять и вести рабочий график Уполномоченного;

5) осуществлять подготовку проектов документов по организационному, аналитическому, информационному, документационному, материально-техническому обеспечения Уполномоченного, в том числе проектов распоряжений Уполномоченного, проектов приказов Учреждения по кадровому обеспечению его деятельности, проектов приказов о закупке товаров, работ и услуг, проектов договоров (контрактов) о закупке товаров, работ и услуг для нужд Уполномоченного в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», включая техническое задание



(описание объекта закупки), участвовать в приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги для нужд Уполномоченного;

6) осуществлять планирование финансового и материально-технического обеспечения деятельности Уполномоченного;

7) осуществлять статистический анализ обращений субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному, их систематизацию и ведение базы данных;

8) организовывать прием субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному, принимать участие в приеме субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному;

9) осуществлять в установленном порядке ведение делопроизводства в соответствии с утвержденной номенклатурой дел (заголовком в номенклатуре дел) Уполномоченного, в том числе регистрацию писем, обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступающих в адрес Уполномоченного, учет и контроль движения входящей и исходящей корреспонденции Уполномоченного, в том числе с использованием государственной информационной системы Камчатского края «Единая система электронного документооборота Камчатского края», обеспечивать хранение документов и материалов Уполномоченного и формирование документов в дела, передачу в архив;

10) осуществлять учет, систематизацию и анализ обращений субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному, в том числе с использованием государственной информационной системы Камчатского края «Единая система электронного документооборота Камчатского края»;

11) выполнять поручения руководителя Учреждения, начальника отдела, данные в пределах их полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Камчатского края, а в их отсутствие



– лиц, исполняющих обязанности руководителя Учреждения, Начальника отдела.

К уровню образования Помощника установлены квалификационные требования о наличии профессионального образования не ниже среднего, подтвержденного дипломом государственного образца, без предъявления требования к стажу работы. Как следствие – минимальная установленная квалификация помощника не позволяет ему выполнять многие из своих (наиболее значимых для деятельности Уполномоченного) должностных обязанностей, либо выполнять их на должном уровне ввиду отсутствия необходимого образования, квалификации и соответствующего опыта.

Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного

Не имея персонального сайта, Уполномоченный размещает информацию о своей деятельности на своей персональной странице сайта КГКУ «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края» по адресу: <http://www.prava41.ru/upolnomochenniy-po-zaschite-prav-predprinimateley>, а также в социальных сетях и каналах мессенджеров.

На этой же странице имеется контактная информация Уполномоченного, в том числе на сайте имеется ссылка для приема обращений.

Деятельность правозащитного института освещается на официальном портале федерального бизнес-омбудсмена, в том числе на персональной странице камчатского Уполномоченного по адресу: <http://ombudsmanbiz.ru/kamchatskij-kraj/#1>

Информация на сайт подготавливается и направляется непосредственно Уполномоченным. При таком слабом, практически отсутствующем информационном обеспечении деятельности Уполномоченного, нет



возможности на качественном уровне информировать бизнес и популяризировать сам государственный правозащитный институт.

Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях Камчатского края

Краевым государственным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края» с Уполномоченным при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей С.В. Борцовым был согласован Регламент взаимодействия, содержащий, в том числе и Положение об помощниках Уполномоченных Камчатского края на общественных началах.

Общественные помощники Уполномоченного – важный элемент в инфраструктуре защиты и поддержки предпринимателей. Общественные помощники участвуют в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействуют Уполномоченному в организации встреч с предпринимателями и проведении индивидуальных приемов на выезде, а также в дистанционном формате.

По состоянию на конец 2022 года всего назначенными числилось восемь общественных помощников Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей:

Название городского округа, муниципального района, муниципального округа	ФИО общественного помощника	Год назначения
Вилючинский городской округ	Степанов Денис Витальевич	2019
Городской округ «поселок Палана»	не назначен	-



Петропавловск-Камчатский городской округ	Кукушкин Руслан Николаевич	2019
Петропавловск-Камчатский городской округ	Васильева Нинель Васильевна	2021
Петропавловск-Камчатский городской округ	Галиев Михаил Сергеевич	2021
Быстринский муниципальный район	Милова Анастасия Викторовна	2021
Елизовский муниципальный район	Карбанев Александр Сергеевич	2021
Карагинский муниципальный район	не назначен	-
Мильковский муниципальный район	Кабак Евгений Яковлевич	2019
Олюторский муниципальный район	не назначен	-
Пенжинский муниципальный район	не назначен	-
Соболевский муниципальный район	не назначен	-
Тигильский муниципальный район	не назначен	-
Усть-Большерецкий муниципальный район	не назначен	-
Усть-Камчатский муниципальный район	Фомина Мария Алексеевна	2020
Алеутский муниципальный округ	не назначен	-

Формирование института общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях региона будет продолжено в дальнейшем, в том числе и общественных помощников Уполномоченного по отраслям.



РАЗДЕЛ 2. Работа с жалобами субъектов предпринимательской деятельности

2.1. Количественные и качественные показатели работы с жалобами

Уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности (часть 1 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»).

Основной формой деятельности Уполномоченного является рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Камчатского края, и обращений субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Камчатского края. Субъекты предпринимательской деятельности имеют возможность обратиться к Уполномоченному на личном приеме, а также в письменном виде, направив жалобу на почтовый адрес Уполномоченного или на адрес электронной почты



(ombudsmanBIZ@kamgov.ru), кроме того в обозреваемом периоде прием жалоб в адрес Уполномоченного был интегрирован в «Единую электронную приёмную», с помощью которой субъекты предпринимательской деятельности могут направить жалобу или записаться на личный приём (<https://www.kamgov.ru/questions>).

Рассмотрение жалоб предпринимателей Уполномоченным осуществляется в порядке, установленном Федеральными законами от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» в пределах полномочий, определенных законом Камчатского края от 1 октября 2013 г. № 319 «Об Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей».

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 65 жалоб субъектов предпринимательской деятельности, 2 из которых были переданы из Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

5 жалоб поданы в связи с уголовным преследованием предпринимателей.

По всем жалобам Уполномоченным проводился правовой анализ представленных документов и детальный разбор ситуации.

В зависимости от существа и предмета, применялись следующие формы и методы работы с поступившими жалобами:

- разъяснение вопросов, касающихся прав заявителя, предусмотренных законодательством форм и способов защиты данных прав и законных интересов, в том числе посредством взаимодействия с другими органами государственной власти и местного самоуправления, уполномоченными организациями;



- непосредственное рассмотрение поступивших материалов с направлением, в случае установления нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и законодательства РФ сообщения в органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций о нарушении законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности с предложением о возможных мерах восстановления и защиты указанных прав и интересов;
- непосредственное рассмотрение поступивших материалов с направлением обращения в прокуратуру Камчатского края с вопросом о проверке установленных фактов и принятии необходимых мер прокурорского реагирования;
- правовая помощь в подготовке процессуальных документов, необходимых для защиты прав в досудебном и судебном порядках.
- направление в органы государственной власти Камчатского края, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;
- организация рабочих встреч с руководителями и (или) представителями органов государственной власти и местного самоуправления, решения и действия которых обжалуются заявителями, в целях выработки путей разрешения возникшей проблемы;
- направление жалобы в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, не относящихся к полномочиям Уполномоченного.



Итоги рассмотрения жалоб, поступивших в 2022 году

Работа по 42 жалобам завершена (64,6 %):

- по 17 жалобам права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности полностью или частично восстановлены (26 %);
- по 19 жалобам предпринимателям оказана консультация (29 %);
- по 6 жалобам нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в ходе проведенной проверки обстоятельств не подтвердились (9 %).

Специфика работы Уполномоченного такова, что многие выявленные в процессе работы вопросы остаются в поле внимания на протяжении длительного времени (на контроле). В случае наличия, по мнению омбудсмана, системной проблемы продолжают предприниматься попытки по проработке вопроса для целей вовлечения в ее решение органов власти и должностных лиц, обладающих должной квалификацией и полномочиями. Так, по результатам поступивших в 2022 году жалоб 23 из них (35,3 %) остаются на контроле (в работе) Уполномоченного.

2 жалобы (3 %) направлены в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, не относящихся к полномочиям Уполномоченного.

2.2. Примеры положительных практик работы с жалобами субъектов предпринимательской деятельности.

- *Содействие в получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию*

Уполномоченному поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью (ООО) на отказ администрации Петропавловск-



Камчатского городского округа в выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию здания.

Как следовало из материалов жалобы, 03.10.2022 в службе «одного окна» администрации Петропавловск-Камчатского городского округа зарегистрировано заявление ООО о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию - здания в г. Петропавловск-Камчатском. От руководителя Управления архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа на данное заявление подготовлен и направлен отказ в предоставлении муниципальной услуги.

Отказ мотивирован несоответствием построенного объекта капитального строительства требованиям, установленным в проектной документации в части благоустройства территории. При этом несоответствие в ответе не конкретизировано. В соответствии с п. 4 ч.6 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации несоответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации является одним из оснований отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Из смысла ч. 1 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию означает его готовность для использования по назначению. Вместе с тем само по себе благоустройство территории в части твердых подходов к объекту (фактически взаимозаменяемых) не подпадает под понятие объекта капитального строительства и не относится к параметрам объектов капитального строительства. Такой недостаток не препятствует использованию объекта капитального строительства по назначению, не влияет на безопасность и надежность объекта.

Жалоба была рассмотрена в рамках совместного личного приема Уполномоченного и Прокурора Камчатского края.



Прокуратурой г. Петропавловска-Камчатского по поручению прокуратуры Камчатского края проведена проверка по жалобе на действия администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по неоказанию муниципальной услуги и установлено нарушение должностными лицами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа требований градостроительного законодательства, в связи с чем Главе администрации Петропавловск-Камчатского городского округа было внесено представление об устранении нарушений, которое было рассмотрено, а допущенные нарушения устранены. Обществу с ограниченной ответственностью была оказана услуга по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

- Оказание содействия в продлении срока действия договора на размещение нестационарного торгового объекта

09.06.2022 в адрес Уполномоченного из Законодательного Собрания Камчатского края поступила жалоба индивидуального предпринимателя (ИП) по вопросу продления срока действия договора на размещение нестационарного объекта общественного питания, торговли и бытового обслуживания на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения, Уполномоченным направлен запрос в адрес Главы Петропавловск-Камчатского городского округа о предоставлении соответствующих сведений.

Как усматривается из информации, предоставленной Управлением экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Управление), на основании поступившего от Вас 20.06.2022 заявления о приведении нестационарного торгового объекта в соответствие с колерным паспортом и готовности предъявить объект для осмотра приемочной Комиссией,



последней 23.06.2022 осуществлен выезд на место размещения нестационарного торгового объекта. Уполномоченный принял участие в данном мероприятии.

По результатам осмотра нестационарного торгового объекта, Комиссией установлено, что нестационарный торговый объект соответствует требованиям Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 164-нд «О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания», а также условиям договора № 284 и допущен к эксплуатации.

С учетом изложенного, Управлением принято решение о заключении с ИП дополнительного соглашения о продлении срока действия договора.

- Устранение неправомерных действий должностных лиц Вилючинского городского округа

Уполномоченному поступила жалоба о возможных неправомерных действиях должностных лиц администрации Вилючинского городского округа.

Жалоба была рассмотрена в рамках совместного приема Уполномоченного с прокурором Камчатского края.

По результатам проверочных мероприятий, установлено, что распоряжением администрации Вилючинского городского округа от 30.10.2018 № 507 утвержден перечень муниципального имущества Вилючинского городского округа, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и



организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Вилючинском городском округе. Однако, в нарушение вышеуказанных норм федерального законодательства, крайнее дополнение перечня муниципальным имуществом произведено лишь в 2020 году (распоряжение администрации Вилючинского городского округа от 16.10.2020 № 247/1).

Учитывая изложенное, 17.11.2022 главе Вилючинского городского округа внесено представление об устранении нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено, на официальном сайте органов местного самоуправления Вилючинского городского округа размещен актуальный перечень муниципального имущества Вилючинского городского округа, свободного от прав третьих лиц.

- Содействие в изменении приговора суда

В адрес Уполномоченного поступила жалоба в интересах учредителя коммерческой организации, признанного виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «б» ч.4 ст. 291 УК РФ, за совершение которого он осужден к лишению свободы условно, с испытательным сроком и штрафом.

Уполномоченным был подготовлен ответ, в котором зафиксирована позиция и обстоятельства, которые по мнению Уполномоченного должны быть учтены при пересмотре решения о виде и размере наказания, которое, со своей стороны, посчитал чрезмерно суровым. Данный ответ был приобщен судом к материалам дела.

Судебная коллегия по уголовным делам, рассмотрев апелляционную жалобу адвоката осужденного, Апелляционным определением изменила приговор, отменив меру наказания в части лишения свободы.



- Снижение размера арендной платы за аренду недвижимого имущества

В адрес Уполномоченного поступила жалоба руководителя ООО по вопросу возможности снижения МУП платы за арендуемое здание на 50 % в условиях последствий экономического кризиса, связанного с пандемией, а также принимая во внимание социальную значимость деятельности предприятия.

Как усматривается из представленных документов, в связи с пандемией коронавируса ООО оказалось в тяжелой финансовой ситуации и в апреле 2020 года уже обращалось в МУП с целью снижения размера арендной платы. По результатам рассмотрения заявления, получен отказ и предложена лишь отсрочка платежей на 2 месяца.

29.06.2022 в прокуратуре Камчатского края состоялась встреча с бизнес-сообществом по обсуждению вопросов фактической реализации, принимаемых руководством региона, мер поддержки и стимулирования предпринимательской инициативы. На данной встрече Уполномоченным доведен до сведения прокурора Камчатского края обозначенный вопрос, который принят прокурором в работу и поставлен на контроль.

Дополнительно Уполномоченным в адрес Главы Петропавловск-Камчатского городского округа направлено соответствующее письмо.

22.07.2022 между МУП и ООО было заключено дополнительное соглашение о снижении размера арендной платы на 50 % в период до конца 2022 года.

- Содействие прекращению привлечения к административной ответственности предпринимателей

В адрес Уполномоченного поступили жалобы субъектов предпринимательской деятельности на незаконное привлечение их к



административной ответственности УФК России по Камчатскому краю по ст.15.14 КоАП РФ за нецелевое расходование бюджетных средств.

Уполномоченным было направлено соответствующее обращение Прокурору Камчатского края.

Прокуратурой края была проведена проверка в ходе которой установлено, что УФК России по Камчатскому краю в нарушение целей и принципов государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства, вопреки требованиям бюджетного законодательства, определяющим категории получателей бюджетных средств, принцип адресного и целевого их использования, необоснованно сделан вывод о нецелевом использовании предпринимателями средств, полученных в рамках договоров микрозайма, заключенных с Микрокредитной компанией Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства (далее - Фонд).

В соответствии со статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Заем предоставлен непосредственно Фондом за счет собственного имущества на условии его последующего возврата заемщиком. В Договорах отсутствуют сведения о принадлежности целевого займа к бюджетным средствам.

При таких обстоятельствах указанные хозяйствующие субъекты не являются участниками бюджетных правоотношений, поскольку не относятся напрямую к получателям средств бюджета, перечисленным в статье 6 БК РФ,



а равно не являются субъектами административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ.

В этой связи руководителю УФК России по Камчатскому краю 11.10.2022 было внесено представление.

28.10.2022 Петропавловск-Камчатский городской суд Камчатского края своим решением постановил отменить постановление УФК России по Камчатскому краю по делу об административном правонарушении в отношении одного из предпринимателей отменить, а производство по делу об административном правонарушении прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

17.11.2022 Постановлением УФК России по Камчатскому краю производство по делу об административном правонарушении в отношении другого предпринимателя было прекращено.

02.03.2023 Арбитражный суд Камчатского края заявление заместителя прокурора Камчатского края к Управлению Федерального казначейства по Камчатскому краю о признании незаконным и отмене постановления, о прекращении производства по делу об административном правонарушении удовлетворил, признал незаконным и отменил полностью постановление Управления Федерального казначейства по Камчатскому краю о прекращении производства по делу об административном правонарушении в отношении третьего предпринимателя.

- Содействие в прекращении необоснованного уголовного преследования предпринимателя

В адрес Уполномоченного поступила жалоба индивидуального предпринимателя о его о необоснованном уголовном преследовании по части 3 статьи 30, части 4 статьи 159 УК РФ.



Соответствующее обращение было направлено в адрес Прокурора Камчатского края.

Изучением уголовного дела в прокуратуре края установлены нарушения уголовно-процессуального законодательства, обусловленные вынесением постановления о привлечении в качестве обвиняемого в отсутствие достаточных доказательств вины в совершении вменяемых преступлений.

В этой связи 15.03.2022 начальнику регионального следственного управления МВД внесено требование в порядке пункта 3 части 2 статьи 37 УПК РФ.

Доводы о незаконности постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по материалу КУСП о противоправных действиях иных лиц также признаны обоснованными.

По поручению прокуратуры края 11.03.2022 незаконное процессуальное решение отменено заместителем прокурора ЗАТО города Вилючинска.

Материалы переданы в СО по ЗАТО города Вилючинск СУ СК Российской Федерации по Камчатскому краю.

С учетом полученного от предпринимателя объяснения об отсутствии нарушений, связанных с рассмотрением ходатайств, проведением экспертиз, ненадлежащим рассмотрением обращений прокуратурой ЗАТО города Вилючинска, ему разъяснено, что оснований для применения мер прокурорского реагирования по данным фактам не имеется.

Ранее выявленные недостатки при рассмотрении следственным органом ходатайств о проведении следственных действий и предоставлении копии протокола обыска, органом расследования по мерам реагирования прокуратуры края устранены.



В связи с ненадлежащим осуществлением надзора за расследованием уголовного дела к должностным лицам прокуратуры ЗАТО города Вилючинска применены меры ответственности.

В дальнейшем необоснованное уголовное преследование предпринимателя по части 3 статьи 30, части 4 статьи 159 УК РФ было прекращено.

- Оказание содействия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств

В адрес Уполномоченного поступила жалоба предпринимателя по вопросу оказания содействия в исполнении договорных обязательств ПАО «Камчатскэнерго» в лице филиала Центральные электрические сети по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя.

Плата за оказанные услуги заявителем внесена в установленный договором срок и объеме, однако само присоединение не было произведено в установленный срок.

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» принимая во внимание ч. 3 ст. 7 Закона Камчатского края от 01.10.2013 № 319 «Об уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей», жалоба для рассмотрения по существу направлена в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края рассмотрев жалобу предпринимателя по вопросу оказания содействия в исполнении договорных обязательств ПАО «Камчатскэнерго» в лице филиала Центральные электрические сети по технологическому



присоединению энергопринимающих устройств заявителя, сообщило, что согласно информации ПАО «Камчатскэнерго» строительные-монтажные работы по технологическому присоединению, предусмотренные в рамках выполнения мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения объекта выполнены со стороны ПАО «Камчатскэнерго». Срок завершения мероприятий по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям и подачи напряжения на энергопринимающих устройства заявителя определен до 27.05.2022 года.

Технологическое присоединение объекта было произведено 26.05.2022 года.

- Содействие в погашении перед предпринимателем задолженности по муниципальному контракту

В рамках совместного приема субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным и Прокурором Камчатского края получена жалоба директора общества с ограниченной ответственностью (ООО) об образовавшейся перед организацией задолженности после исполнения муниципального контракта.

Прокуратурой города Вилючинск была проведена проверка по обращению директора ООО, по результатам которой установлено следующее.

06.04.2022 между ООО и МКУ «Благоустройство Вилючинска» заключен контракт на проведение работ по нанесению горизонтальной, вертикальной и дублирующей разметки в 2020-2022 г. в Вилючинском городском округе на сумму 22 531 167 рублей 53 копейки.

В соответствии с п. 2.1. Контракта в 2022 году работа должна быть выполнена в следующие сроки:

Срок начала выполнения работ — 15 апреля 2022 года.



Срок окончания выполнения работ — 15 июня 2022 года.

15.06.2022 МКУ «Благоустройство Вилючинска» работы приняты в полном объеме, о чем сторонами составлен акт о приемке выполненных работ.

В соответствии с п. 3.7. Заказчик производит оплату выполненных работ в течение 30 (тридцати) дней, с момента подписания актов приемки выполненных работ и предоставления счета на оплату работ.

Вместе с тем, в нарушение части 4, 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к моменту поступления жалобы МКУ «Благоустройство Вилючинска» не исполнило в установленный срок обязательство по контракту в части оплаты на сумму 6 572 771, 95 рублей.

11.08.2022 директору МКУ «Благоустройство Вилючинска» было внесено представление, которое 31.08.2022 рассмотрено и удовлетворено.

По итогам прокурорского вмешательства, 16.08.2022 задолженность перед ООО была полностью погашена.

- Содействие в увеличении ширины съезда к магазинам при производстве капитального ремонта автомобильной дороги Петропавловск-Камчатский – Мильково, 49 км – с. Коряки

В адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба предпринимателей села Коряки Елизовского района Камчатского края по вопросу благоустройства и дорожного строительства при производстве капитального ремонта автомобильной дороги Петропавловск-Камчатский – Мильково, 49 км – с. Коряки.



С целью объективного и всестороннего рассмотрения указанного коллективного обращения, Уполномоченным был направлен запрос в Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – Министерство).

Из представленной Министерством следует, что подрядной организацией осуществляется реализация проекта «Капитальный ремонт автомобильной дороги Петропавловск-Камчатский – Мильково, 49 км – с. Коряки. Обустройство недостающим электроосвещением». Проектная документация по объекту капитального ремонта разработана в соответствии с градостроительным регламентом и другими нормативно-правовыми актами, утвержденными и действующими на территории Российской Федерации.

Капитальный ремонт автомобильной дороги осуществляется строго в постоянной полосе отвода на землях, принадлежащих КГКУ «Камчатуправтодор» на праве постоянного бессрочного пользования. На стадии проектирования все проектные решения были согласованы с администрацией Корякского сельского поселения.

Также Министерство пояснило, что в связи с поступившими обращениями от граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью на прилегающих к ремонтируемой автомобильной дороге площадях, было инициировано выездное совещание с представителями всех заинтересованных лиц. По результатам совещания принято решение об увеличении ширины съезда к магазинам, расположенным на площади справа от запроектированной автобусной остановки в соответствии с действующими строительными нормами и правилам, а также требованиями по обеспечению безопасности дорожного движения.

Работы по капитальному ремонту, включая вышеуказанные мероприятия по увеличению ширины съезда к магазинам завершены в полном объеме.



РАЗДЕЛ 3. Совершенствование действующего законодательства в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности

Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности является одним из приоритетных направлений деятельности регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей на территории Камчатского края.

В рамках реализации указанной задачи, как и в прошлые периоды, Уполномоченный принимает участие в публичных обсуждениях проектов нормативных правовых актов и обсуждениях идей (концепций) правового регулирования.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 № 2220 "Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания" была закреплена с 1 января 2021 года обязанность органов местного самоуправления в случае принятия решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется первоначальное установление или увеличение границ прилегающих территорий, направления проекта муниципального правового акта в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации для их рассмотрения.

Так же, в случае принятия органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в



соответствии с которым планируется отмена ранее установленных или уменьшение границ прилегающих территорий, орган местного самоуправления направляет проект муниципального правового акта в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации для их рассмотрения.

В соответствии с пунктом 5 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 № 2220, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации в срок не позднее 30 календарных дней со дня поступления проекта муниципального правового акта, указанного в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, и обоснования в случае, предусмотренном пунктом 3 настоящих Правил, направляют заключения на такой проект муниципального правового акта в орган местного самоуправления, осуществляющий его разработку.

При этом заключения органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования, охраны здоровья, и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации носят рекомендательный характер для органов местного самоуправления.



Так в 2022 году Уполномоченным были подготовлены и направлены заключения на проекты муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Камчатского края:

- проект постановления администрации Алеутского муниципального округа в Камчатском крае «Об утверждении порядка определения границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Алеутского муниципального округа в Камчатском крае»;
- проект постановления Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» «Об определении границ территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Тигильского муниципального района».

Кроме того, Уполномоченный для бизнес-сообщества является проводником по реализации их законодательных инициатив.

Все поступившие к Уполномоченному предложения бизнес-сообщества анализируются, дополнительно прорабатываются и направляются на рассмотрение в уполномоченный орган.

За обозреваемый период можно привести следующие примеры положительных практик работы путем реализации названных полномочий:

- Содействие по внесению законодательной инициативы по вопросу изменений в действующее законодательство, в части налоговой льготы резидентам СПВ и ТОСЭР

В адрес Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей обратились ряд резидентов Свободного порта



Владивосток и ТОР «Камчатка» по оказанию содействия в решении вопроса, существенно затрагивающего экономические интересы инвесторов, действующих на территории края, а именно с предложениями о внесении законодательной инициативы в Законодательное Собрание Камчатского края по вопросу изменений в действующее законодательство, содержащее, по их мнению, положения, приводящие к невозможности в полной мере воспользоваться налоговой льготой, предоставленной резидентам федеральным законодательством, а также порождающим создание преференций одним налогоплательщикам перед другими.

Статьей 374 Налогового кодекса РФ (далее - НК РФ) предусмотрено, что объектами налогообложения для российских организаций признается движимое и недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 378.2 НК РФ налоговая база определяется с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, как кадастровая стоимость имущества в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

2) нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически



используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

3) объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства;

4) жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

Налог на имущество регулируется в Камчатском крае Законом Камчатского края от 22.11.2007 № 688 «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае» (далее - Закон № 688).

Статья 3(1) Закона № 688 устанавливает, что налоговая база определяется как кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года налогового периода в соответствии со статьей 378.2 НК РФ в отношении следующих объектов недвижимого имущества:

1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них, включенные на соответствующий налоговый период в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, определенный исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по выработке и реализации региональной политики в сфере имущественных и земельных отношений Камчатского края (далее - Перечень);



2) нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, включенные на соответствующий налоговый период в Перечень;

3) жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

Согласно части 5 статьи 3 Закона № 688 налоговая ставка для организаций – в отношении объектов недвижимого имущества, указанных в статье 3(1) настоящего Закона, в следующих размерах: 2,0 процента - в 2019 году и последующие годы.

В соответствии с пунктом 15 статьи 6 Закона № 688 освобождаются от налогообложения организации, получившие статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», либо статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток», отвечающие требованиям, установленным пунктом 1 статьи 284.4 Налогового кодекса Российской Федерации, и выполняющие условия, предусмотренные пунктом 2 статьи 284.4 Налогового кодекса



Российской Федерации, - в отношении имущества, созданного и (или) приобретенного при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором такое имущество поставлено на учет.

При этом в части 2 статьи 6 Закона № 688 указано, что действие пунктов 8,13 и 15 и 18 части 1 настоящей статьи не распространяется на объекты недвижимого имущества, указанные в статье 3(1) настоящего Закона.

Таким образом, из анализа данных норм права следует, что объекты, указанные в статье 3(1) Закона № 688, в том числе объекты незавершенного строительства, исключены из объектов в отношении которых применяется льгота для резидентов СПВ и ТОСЭР.

В качестве обоснования необходимости принятия изменений обратившиеся резиденты приводят, в том числе, следующие аргументы:

Перечисленные в статье 3(1) Закона № 688 объекты, составляют большую часть объектов капитального строительства, возводимых резидентами.

Льготные ставки по кредитам, предоставляемые резидентам, обеспечиваются залогом, как правило, принадлежащих им основных средств.

Многие резиденты получают статус, имея на балансе объект незавершенного строительства в целях его завершения и последующей эксплуатации в производстве.

Основанием для введения в оборот объекта незавершенного строительства в оборот служит в ряде случаев необходимость оформления земельных участков.



Данные обстоятельства являются основаниями для регистрации объектов незавершенного строительства до их ввода в эксплуатацию.

Для проверки доводов заявителей Уполномоченным 20.05.2021 были направлены соответствующие запросы в адрес АО «Корпорация развития Камчатского края» и ООО «УК ТОР «Камчатка». ООО «УК ТОР «Камчатка», полученный запрос направило в АО «КРДВ».

С учетом изложенного, Уполномоченным было направлено в адрес Губернатора Камчатского края предложение с просьбой рассмотреть возможность внесения законодательной инициативы в Законодательное Собрание Камчатского края по вопросу изменений в действующее законодательство, содержащее, по мнению обратившихся предпринимателей, положения, приводящие к невозможности в полной мере воспользоваться налоговой льготой, предоставленной резидентам федеральным законодательством, а также порождающим создание преференций одним налогоплательщикам перед другими.

Разработанным по итогам внесенного предложения законопроектом было предусмотрено распространение права пользования льготой по налогу на имущество организаций резидентами территории опережающего социально-экономического развития на недвижимое имущество, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость в соответствии с частью 2 Закона Камчатского края от 26.11.2021 № 6 «О некоторых вопросах налогового регулирования в Камчатском крае» (далее – Закон). При том, что большинство объектов капитального строительства, возводимых резидентами, относится к объектам, перечисленным в части 2 Закона.

В законопроекте было отмечено, что в действующей редакции Закона льгота резидентов территорий опережающего социально-экономического развития имеет ограничение и не распространяется на ряд объектов



имущества, стоимость которых оценивается как кадастровая, в том числе и на объекты незавершенного строительства. Многие резиденты получают статус, имея на балансе объекты незавершенного строительства в целях его завершения и последующей эксплуатации в производстве. Необходимость для регистрации объектов незавершенного строительства также обусловлена условиями кредитования и необходимостью оформления земельных участков.

Учитывая поэтапное включение объектов имущества в перечень объектов, стоимость которых оценивается как кадастровая, а также принимая во внимание высокую кадастровую стоимость объектов, необходимость уплаты налога на имущество организаций в том числе и на объекты незавершенного строительства создает дополнительные финансовые издержки и сложности в реализации проектов резидентов.

Таким образом распространение права применения действующей льготы резидентов на имущество, соответствующее части 2 Закона, способствует возможности в полной мере пользоваться установленной налоговой льготой, а также целесообразно с точки зрения экономии расходов на этапе строительства, когда еще нет полноценного дохода от осуществления деятельности резидента.

Налоговые расходы консолидированного бюджета Камчатского края при снижении ставок по упрощенной системе налогообложения для предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанных сферах, оцениваются до 14,1 млн рублей, при этом, в случае интенсивной ликвидации рабочих мест и банкротств предприятий, затраты бюджета по поддержке безработных, прямые потери налоговых поступлений могут значительно превысить налоговые расходы бюджета по поддержке в отрасли. Налоговые расходы консолидированного бюджета Камчатского края при распространении льготы резидентов на имущество, соответствующие части 2 Закона, оцениваются в 41,2 млн рублей.



Законопроектом предусмотрено распространение действия закона на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

В связи с принятием закона Камчатского края «О внесении изменений в статьи 4 и 8 Закона Камчатского края «О некоторых вопросах налогового регулирования в Камчатском крае» налоговые расходы краевого бюджета Камчатского края в 2022 году были оценены в размере 40,05 млн рублей (выпадающие доходы консолидированного бюджета Камчатского края оцениваются порядка 55,3 млн рублей).

В том числе налоговые расходы краевого бюджета Камчатского края по упрощенной системе налогообложения были оценены до 7,05 млн рублей (выпадающие доходы консолидированного бюджета Камчатского края оцениваются порядка 14,1 млн рублей), по налогу на имущество организаций до 33,0 млн рублей (выпадающие доходы консолидированного бюджета Камчатского края оцениваются порядка 41,2 млн рублей).

01.03.2022 Законодательным Собранием Камчатского края был принят и 10.03.2022 подписан Губернатором Камчатского края Закон Камчатского края № 49 «О внесении изменений в статьи 4 и 8 Закона Камчатского края «О некоторых вопросах налогового регулирования в Камчатском крае».

- *Содействие в отмене QR кодов*

28.02.2022 Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой утверждены методические рекомендации МР 3.1.0276-22 «Особенности проведения противоэпидемических мероприятий в условиях эпидемического процесса, вызванного новым геновариантом коронавируса «Омикрон» (далее – МР 3.1.0276-22).



Согласно МР 3.1.0276-22 для любого бизнеса предписано:

- ежедневно измерять у персонала температуру перед началом работы и не допускать к ней тех, у кого температура выше 37,1 С, и (или) лиц с симптомами ОРВИ;

- обеспечить сотрудников запасом масок для защиты дыхания, чтобы они их меняли по инструкции с учетом времени рабочей смены, и кожных антисептиков;

- информировать работников и посетителей с помощью общедоступных материалов о мерах профилактики коронавируса и правилах гигиены.

Рекомендаций для отдельных сфер деятельности:

- гостиницам — при заезде потребителей проводить им бесконтактную термометрию;

- заведениям общепита и объектам торговли, где производят полуфабрикаты, готовые кулинарные изделия, хлебобулочные продукты, — преимущественно использовать посудомоечные машины с дезинфицирующим эффектом и т.д.;

- всем предприятиям торговли — ежедневно дезинфицировать контактные поверхности;

- салонам красоты и парикмахерским — дезинфицировать аналогичные поверхности после обслуживания каждого клиента, установить в помещениях, где оказывают услуги, оборудование для обеззараживания воздуха.

Учитывая изложенное, Уполномоченным было направлено в адрес Губернатора Камчатского края предложение с просьбой рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Постановление Губернатора Камчатского края от 03.07.2021 № 94 «О мерах по недопущению распространения новой



коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Камчатского края» в части приведения в соответствие с МР 3.1.0276-22, в том числе в части снятия требований о предъявлении QR-кодов для посещения заведений общественного питания, гостиниц, детских игровых комнат, детских развлекательных центров, парикмахерских и салонов красоты, учреждений культуры, фитнес-центров и кинотеатров.

10.03.2022 Губернатором Камчатского края было подписано Постановление № 28 «О внесении изменений в постановление Губернатора Камчатского края от 03.07.2021 № 94 «О мерах по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Камчатского края», которым постановлено:

1. Внести в постановление Губернатора Камчатского края от 03.07.2021 № 94 «О мерах по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Камчатского края» следующие изменения:

1) части 51 и 52 признать утратившими силу;

2) в приложении 1:

а) абзац первый части 17 изложить в следующей редакции:

«17. Установить, что рестораны, кафе, столовые, буфеты, бары, закусочные и иные предприятия общественного питания вправе осуществлять деятельность при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований.»;

б) части 18-201 признать утратившими силу;

в) пункт 2 части 23 изложить в следующей редакции:



«2) работников, перенесших заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) и имеющих документ о перенесенном заболевании, вызванном новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в соответствии с приказом Минздрава России от 12.11.2021 № 1053н «Об утверждении формы медицинской документации «Справка о проведенных профилактических прививках против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или наличии медицинских противопоказаний к вакцинации» и порядка ее выдачи, формы медицинской документации «Медицинский сертификат о профилактических прививках против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или медицинских противопоказаниях к вакцинации и (или) перенесенном заболевании, вызванном новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)» и порядка ее ведения, а также формы «Сертификат о профилактических прививках против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или медицинских противопоказаниях к вакцинации и (или) перенесенном заболевании, вызванном новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)», - в течение срока действия соответствующего документа.»;

г) в разделе 5:

наименование изложить в следующей редакции:

«5. Ограничительные меры, касающиеся проведения мероприятий с очным присутствием граждан на территории Камчатского края»;

части 31-341 признать утратившими силу;

д) часть 39 признать утратившей силу;

3) в приложении 2:

а) в части 1 слова «при условии соблюдения требований, установленных частью 201 приложения 1 к настоящему постановлению» исключить;



б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Рестораны, кафе, столовые, буфеты, бары, закусочные и иные предприятия общественного питания, за исключением услуг по предоставлению кальянов для курения, расположенных, в том числе, в торгово-развлекательных и торговых центрах, вправе осуществлять деятельность при условии обязательной обработки всех поверхностей дезинфицирующими средствами, а также при соблюдении иных требований, установленных «МР 3.1/2.3.6.0190-20 Рекомендации по организации работы предприятий общественного питания в условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Методические рекомендации» (утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 30.05.2020).»;

в) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Фитнес-клубы вправе осуществлять деятельность при условии соблюдения требований, установленных «МР 3.1/2.1.0192-20. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. 2.1. Коммунальная гигиена. Рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в учреждениях физической культуры и спорта (открытых и закрытых спортивных сооружениях, физкультурно-оздоровительных комплексах, плавательных бассейнах и фитнес-клубах). Методические рекомендации» (утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 04.06.2020), и с учетом загрузки не более 75 процентов от общей вместимости спортивного сооружения.»;

г) в части 7 слова «требований, установленных частью 201 приложения 1 к настоящему постановлению, а также» исключить;

д) в части 8 слова «требования, установленные частью 201 приложения 1 к настоящему постановлению, а также» исключить;



е) в части 9 слова «Дополнительно указанные бассейны обязаны соблюдать требования, установленные частью 201 приложения 1 к настоящему постановлению.» исключить;

ж) часть 10 изложить в следующей редакции:

«10. Физкультурные мероприятия и (или) спортивные мероприятия проводятся с участием зрителей (посетителей) в спортивных сооружениях закрытого типа, в том числе, расположенных на территории образовательных организаций, - с загрузкой не более 75 процентов от общей вместимости спортивного сооружения и соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.»;

з) в части 11 цифру «50» заменить цифрой «75»;

и) часть 12 изложить в следующей редакции:

«12. Организации культуры государственной, муниципальной и негосударственной принадлежности в Камчатском крае, в том числе кинотеатры (кинзалы), вправе осуществлять деятельность с учетом заполняемости помещений не более 75 процентов от их общей вместимости и при соблюдении санитарно-эпидемиологических требований.».

Постановление вступило в силу после дня его официального опубликования, а его действие было распространено на правоотношения, возникшие с 11 марта 2022 года.

- Оказание содействия по недопущению внесения изменений в приказ министерства

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – Министерство) был разработан проекта приказа Министерства «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития и торговли



Камчатского края от 23.05.2014 № 290-п «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – проект приказа).

Уполномоченный, рассмотрев проект приказа направил Министерству мнение, в котором указал следующее:

Как усматривается из направленных документов, а именно, формы сводного отчета (п. 1.5.) основанием для разработки проекта нормативного правового акта послужило в числе прочих, решение Арбитражного суда Камчатского края от 13.07.2020 по делу № А24-1234/2020.

В указанном судебном акте, суд делает следующий вывод «из анализа указанного выше закона следует, что наличие на земельном участке нестационарных торговых объектов было исключено из основания для отказа в предварительном согласовании предоставления земельного участка».

В этой связи, внесение изменений в Приказ в ч. 15 основания для внесения изменений или дополнений в схему - наличие у иного лица в отношении земельного участка, на котором размещается нестационарный торговый объект, заключенного договора аренды, договора безвозмездного пользования земельным участком либо иных прав на земельный участок, предусмотренных земельным и гражданским законодательством, в отношении линейных объектов является обоснованным.

Вместе с тем, в соответствии с Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации, разработанными Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в рамках реализации Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга



России от 25.12.2014 N 2733, предложено установление прозрачных правил и требований к формированию и изменению Схемы размещения НТО как инструмента развития малого торгового бизнеса в соотнесении с долгосрочными планами по развитию территорий городов и муниципальных образований, с учетом того, что схема размещения – это инструмент систематизации размещения объектов исходя из долгосрочных планов развития территорий и создания комфортной среды для граждан, в том числе для удобства осуществления и развития торговой деятельности, а не средство для административного сокращения количества торговых объектов и ограничения предпринимательской активности.

В Методических рекомендациях отмечено, что в Схему размещения подлежат включению все НТО, функционировавшие не менее одного года по состоянию на 1 января 2015 года на основании договоров аренды земельных участков, иных договоров, разрешений, решений и документов в соответствии с правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Как указано в части 2 пункта 9 Приказа Минэкономразвития и торговли Камчатского края от 23.05.2014 N 290-П (ред. от 29.06.2018) "О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае схемы размещения нестационарных торговых объектов" в действующей редакции, утверждение схемы, внесение в нее изменений, не является основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Уполномоченным было также отмечено, что внесение в Приказ предлагаемых дополнительных оснований для внесения изменений или дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов,



приведет к нарушению принципа "меняется место – сохраняется бизнес", необходимого для обеспечения возможности предпринимателю без потерь продолжать бизнес, если место размещения его НТО требуется для целей развития территории.

Суть данного принципа - если место размещения НТО требуется для развития территории, то об этом заблаговременно уведомляется хозяйствующий субъект и ему, по согласованию с ним, предоставляется равноценное компенсационное место. Для реализации данного принципа:

- субъекты Российской Федерации утверждают четкие и исчерпывающие случаи, когда место размещения НТО требуется изъять для нужд развития территории (а не для нужд частных лиц), а также процедуры принятия подобных решений.

О принятии этих решений должно быть заблаговременно (не менее чем за 1 год) опубликовано и сообщено хозяйствующему субъекту с предложением подобрать компенсационные места в соответствии с Требованиями к размещению НТО:

- субъекты Российской Федерации утверждают правила предоставления компенсационных мест. Компенсационные места хозяйствующие субъекты подбирают самостоятельно исходя из Требований к размещению НТО. Органы местного самоуправления обязаны также предложить хозяйствующему субъекту альтернативные варианты, равноценные по месту расположения, трафику, платы за размещение и прочим характеристикам.

- договоры и иные документы, оформленные на прежнее место размещения, должны быть переоформлены соответствующим органом власти на компенсационное место.



С учетом изложенного полагал, что принятие изменений в Приказ в указанной редакции требует дальнейшей проработки.

По итогам Министерством было установлено, что разработанным проектом приказа выявляются положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты или ограничения для предпринимателей, а также положения, которые могут привести к необоснованным расходам для бизнеса.

В связи с вышеизложенным, приказ Министерства от 23.05.2014 № 290-п «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае схемы размещения нестационарных торговых объектов» действует в редакции от 29.06.2018 №313-п, внесение изменений Министерством в указанный приказ не производилось.

- Содействие в отмене противоречащего законодательству муниципального нормативно-правового акта

В ходе совместного приема предпринимателей Уполномоченным и прокурором Камчатского края поступила жалоба индивидуального предпринимателя на противоречащий федеральному — законодательству муниципальный нормативный правовой акт.

Прокуратурой города Вилючинск проведена проверка по жалобе в ходе которой установлено, что 27.06.2022 администрацией Вилючинского городского округа издано распоряжение № 141 «Об осуществлении деятельности в сфере градостроительства и земельных отношений на территории Вилючинского городского округа» (далее — Распоряжение), в пункте 1 которого закреплено, что на территории Вилючинского городского округа не допускается осуществление деятельности в сфере градостроительства и земельных отношений без проведения согласования с



Департаментом военного имущества Министерства обороны Российской Федерации.

Изучением указанного нормативного правового акта установлено, что он противоречит Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также нормам Постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 405 «Об установлении запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны».

Кроме того, данное положение содержит в себе наличие завышенных. требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям, что в соответствии с пунктом «а» части 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором.

29.08.2022 на противоречащий федеральному — законодательству нормативный правовой акт принесен протест, который 06.09.2022 рассмотрен и удовлетворен, нормативный правовой акт отменен.



- Нарушения порядка рассмотрения заявок банка на субсидирование процентной ставки по кредитам общества с ограниченной ответственностью с целью реализации инвестиционного проекта

В адрес Уполномоченного поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью (ООО) по вопросу отказа Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики заявки банка на субсидирование процентной ставки по кредиту ООО с целью реализации инвестиционного проекта «Строительство рыбоперерабатывающего завода».

Уполномоченным было направлено соответствующего обращения в адрес Генерального прокурора Российской Федерации с просьбой провести проверку по жалобе.

Выявленные нарушения порядка рассмотрения заявок банка на субсидирование процентной ставки по кредитам ООО были отражены во внесенном 22.02.2022 Генеральной прокуратурой Российской Федерации представлении В Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Во исполнение требований акта прокурорского реагирования Минвостокразвития России принят ряд организационных мер, направленных на устранение выявленных нарушений и недопущение их впредь, в том числе прорабатываются вопросы совершенствования нормативного правового регулирования льготного кредитования инвесторов, контроля за своевременным информированием хозяйствующих субъектов о принятых по заявкам решениям.

Результаты контролируются в Генеральной прокуратуре Российской Федерации.



РАЗДЕЛ 4. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Деятельность уполномоченных по защите прав предпринимателей относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Участие региональных уполномоченных в межрегиональной повестке является важной частью реализации государственной политики по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный является региональным элементом института омбудсмена в России. В этой связи эффективность работы регионального бизнес-омбудсмена во многом зависит от взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом.

Как отмечал федеральный бизнес-омбудсмен Б.Ю. Титов: «За последние годы бизнес-защита стала одним из самых профессиональных, юридически грамотных и мобильных институтов в России. Немногочисленная, но серьезная машина работает системно, и уже два года делает это на форсаже».

Основными формами взаимодействия регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и его аппаратом являются:

- ежедневное пополнение автоматизированной единой информационной системы, в которой отражается работа Уполномоченного в части учета обращений субъектов предпринимательства;
- совместная работа по рассмотрению обращений предпринимателей;
- ежемесячное предоставление в аппарат федерального омбудсмена справочной информации в виде «Профиля региона»;



- оперативный обмен информацией по направлениям деятельности; участие в обучающих семинарах;
- направление информационных материалов для размещения их на официальном сайте федерального бизнес-омбудсмана по защите прав предпринимателей;
- получение консультационной и правовой поддержки посредством обмена информационно-аналитическими материалами, статистическими данными по направлениям деятельности.

Для обсуждения подходов к работе с системными затруднениями бизнеса федеральный омбудсмен на регулярной основе проводил в формате видеоконференцсвязи встречи с уполномоченными в регионах. Сотрудники аппарата федерального Уполномоченного и его общественные омбудсмены по отраслевым вопросам предпринимательской деятельности проводили серии круглых столов по актуальным вопросам правовой защиты.

В течении 2022 года Уполномоченный принял участие в важных мероприятиях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и уполномоченными в субъектах Российской Федерации:

- в июне - в X межрегиональном совещании Уполномоченных и актива общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в г. Ярославль. На пленарном заседании с участием представителей общественных объединений предпринимателей, представителей федерального аппарата общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», правительства Ярославской области рассмотрены вопросы «Адаптации бизнеса к работе в условиях санкций».
- в декабре – во Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей, посвященной 10-летию института Уполномоченных.



В рамках Конференции обсуждались результаты работы Института по итогам прошедших лет, а также актуальные вопросы его деятельности на современном этапе.

Уполномоченный направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппарату информацию о результатах своей деятельности, готовит предложения, ответы на поступающие из аппарата запросы, рассматривает обращения камчатских предпринимателей, поступивших из федерального аппарата, посещает конференции Региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей и другие мероприятия, организованные аппаратом Б.Ю.Титова.

В 2022 году Уполномоченным при Президенте России по защите прав предпринимателей Борисом Титовым совместно с Институтом экономики роста им. П.А Столыпина на регулярной основе продолжено проведение опросов собственников и руководителей бизнеса. В исследовании приняли участие руководители и владельцы компаний из 85 субъектов Федерации.

В опросах было задействовано более ста предпринимателей Камчатского края, согласившихся на участие в исследовании. Подготовка перечня респондентов велась Уполномоченным при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей во взаимодействии с органами исполнительной власти субъекта и муниципалитетами региона, благодаря чему мнение бизнеса в опросе было представлено предпринимателями и организациями практически из всех районов Камчатки.

Подведены итоги очередного опроса «Оценка бизнесом текущего положения компаний и влияния санкций», проведенного Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и региональными



Бизнес-Омбудсменами совместно с Институтом экономики роста им. Столыпина в период с 25 марта по 1 апреля 2022 года

Всего в опросе приняли участие руководители и владельцы 4350 компаний из 85 субъектов РФ, в том числе Камчатского края.

Больше всего среди опрошенных на Камчатке было представителей гостиничного и туристского бизнеса, обрабатывающего производства, торговли продуктовыми и непродуктовыми группами товаров (47,6%).

При этом 57,1% камчатских респондентов отнесены к микробизнесу, 19,1% - к малому, по 9,5% - к среднему и крупному.

Действие санкций затронуло 90,4 % опрошенных предпринимателей Камчатки (84,1% по РФ):

- 9,5% приостановили работу или закрыли свой бизнес (13,5% по РФ);
- 80,9% заявили, что продолжают работать, но адаптироваться к новым условиям еще не успели (69% по РФ);
- 4,8% респондентов санкций не почувствовали (7,3% по РФ).
- 54,8% респондентов на Камчатке считают главной проблемой спад потребительского спроса (57,9% по РФ);
- 47,6% отметили проблемы с разрывом цепочек поставок (42,9% по РФ);
- 38,1% столкнулись с дефицитом оборотных средств и кассовыми разрывами (44,8% по РФ).

Опрос позволял выбрать три варианта наиболее острых проблем.

Снижение ставок по упрощенной системе налогообложения (а также имущественного налога) названо бизнесом Камчатки самой эффективной из уже принятых мер поддержки, так считают 45,2% (47,9% по РФ). Далее следуют: приостановка новых требований по маркировке товаров 33,3% (23,1% по РФ), и мораторий на проверки 33,3% (49,7 по РФ – лидер).



Согласно опросу, мораторий на контрольно-надзорную деятельность реально действует: лишь 11,9% сообщили о проверках своих предприятий с начала марта (12,7% по РФ).

Что касается той поддержки, которая ожидается, то сильнее всего бизнес надеется на списание части налоговой задолженности (64,3% ответов по Камчатке и 56,3% по РФ), снижение страховых взносов до 15% со всей базы заработных плат (54,8% по Камчатке и 50,4% по РФ), более дешевые и доступные оборотные кредиты (31% по Камчатке и 41,8% по РФ).

38,1% предпринимателей Камчатки и 38,9% по РФ ответили, что используют товары или сервисы иностранных компаний, недоступность которых критически скажется на их бизнесе. При этом 61,9% опрошенных на Камчатке и 65% по РФ заявили, что не готовы заниматься импортозамещением, даже если на рынке освобождаются определенные товарные ниши. 71,4% респондентов на Камчатке и 77,7% в РФ полагают, что условия для ускоренного развития производства в России не созданы. Среди основных препятствий этому выделяются: непредсказуемость действий властей (64,3% на Камчатке, 51% по РФ); высокие налоги (50% на Камчатке и 56,6% по РФ), дефицит трудовых ресурсов (50% на Камчатке, 39,4% по РФ)



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ КАМЧАТСКОГО КРАЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА «О влиянии санкционных ограничений и адаптации бизнеса»

В мониторинге приняли участие руководители и владельцы **4500** компаний из **85** субъектов РФ.

25 марта – 1 апреля 2022 г.



Институт
экономики роста
им. Столыпина П.А.

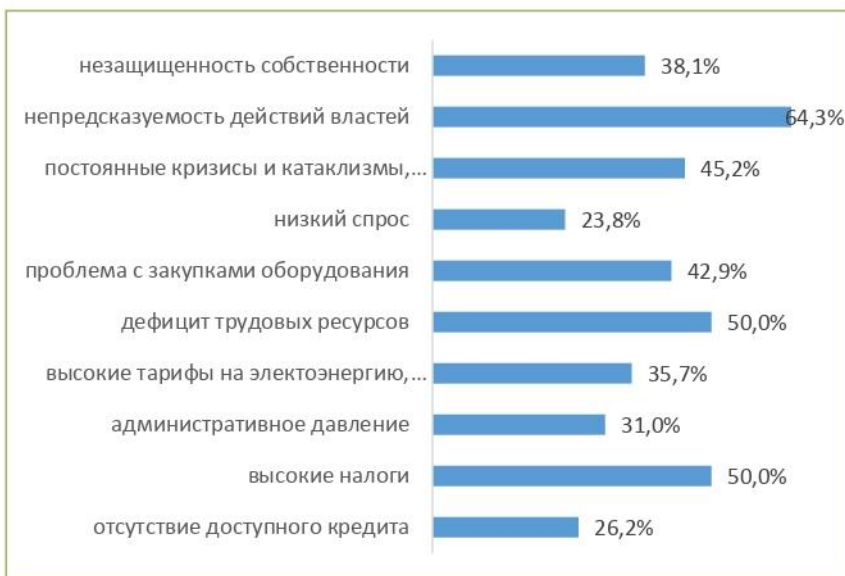


Главными барьерами, сдерживающими производство, назвали:

- **высокие налоги** – **56,6%** по РФ и **50%** на Камчатке;
- **высокие тарифы на электроэнергию, газ, др.** – **49,5%** по РФ и **35,7%** на Камчатке;
- **отсутствие доступного кредита** – **42,7%** по РФ и **26,2%** на Камчатке;
- но больше половины (**51%** по РФ и **64,3%** на Камчатке) назвали **постоянные кризисы и катаклизмы, невозможность долгосрочного инвестирования, непредсказуемость действий властей;**
- **административное давление, незащищенность частной собственности** назвали только примерно треть опрошенных как по РФ, так и на Камчатке.

«Что мешает импортозамещению?»

(в % от общего числа ответивших на вопрос)



Камчатка



РФ



Главными барьерами, сдерживающими производство, назвали:

- **высокие налоги** – **56,6%** по РФ и **50%** на Камчатке;
- **высокие тарифы на электроэнергию, газ, др.** – **49,5%** по РФ и **35,7%** на Камчатке;
- **отсутствие доступного кредита** – **42,7%** по РФ и **26,2%** на Камчатке;
- но больше половины (**51%** по РФ и **64,3%** на Камчатке) назвали **постоянные кризисы и катаклизмы, невозможность долгосрочного инвестирования, непредсказуемость действий властей;**
- **административное давление, незащищенность частной собственности** назвали только примерно треть опрошенных как по РФ, так и на Камчатке.

«Что мешает импортозамещению?»

(в % от общего числа ответивших на вопрос)

отсутствие доступного кредита	26,2%
высокие налоги	50,0%
административное давление	31,0%
высокие тарифы на электроэнергию, газ, др.	35,7%
дефицит трудовых ресурсов	50,0%
проблема с закупками оборудования	42,9%
низкий спрос	23,8%
постоянные кризисы и катаклизмы, невозможность долгосрочного инвестирования	45,2%
непредсказуемость действий властей	64,3%
незащищенность собственности	38,1%

Камчатка

отсутствие доступного кредита	42,7%
высокие налоги	56,6%
административное давление	32,6%
высокие тарифы на электроэнергию, газ, др.	49,5%
дефицит трудовых ресурсов	39,4%
проблема с закупками оборудования	41,2%
низкий спрос	16,7%
постоянные кризисы и катаклизмы, невозможность долгосрочного инвестирования	49,4%
непредсказуемость действий властей	51,0%
незащищенность собственности	31,0%

РФ

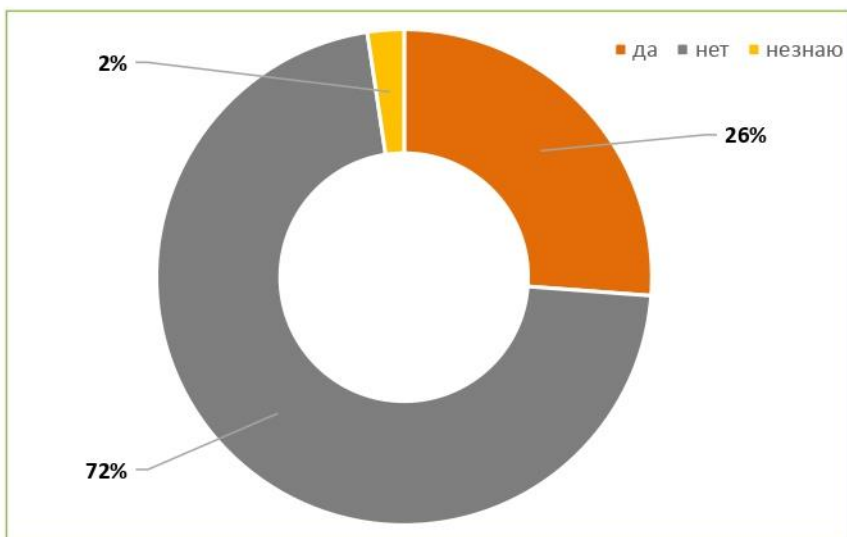


71,4% респондентов на Камчатке и **77,7%** по РФ посчитали, что в России не созданы условия для производства.

«Как Вы считаете, созданы ли в России условия для ускоренного развития производств и импортозамещения?»

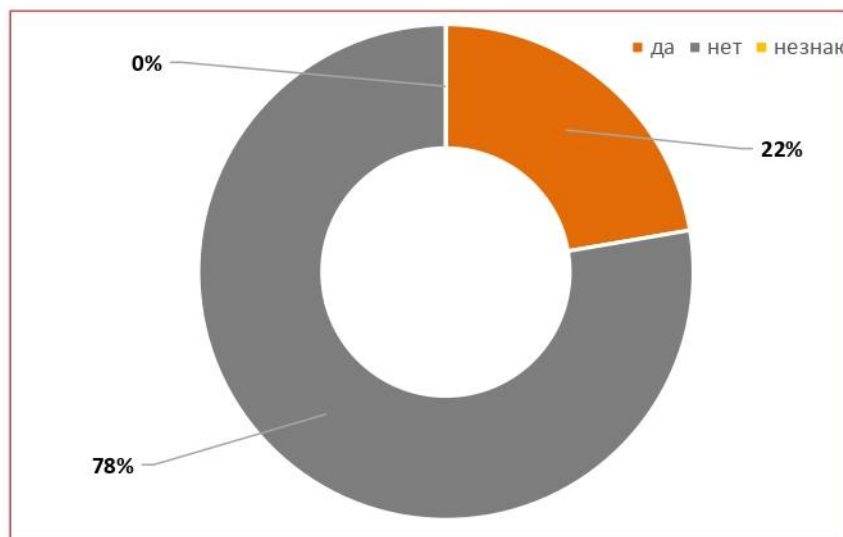
(в % от общего числа ответивших на вопрос)

да	26,2%
нет	71,4%
не знаю	2,4%



Камчатка

да	22,3%
нет	77,7%
не знаю	0,0%



РФ

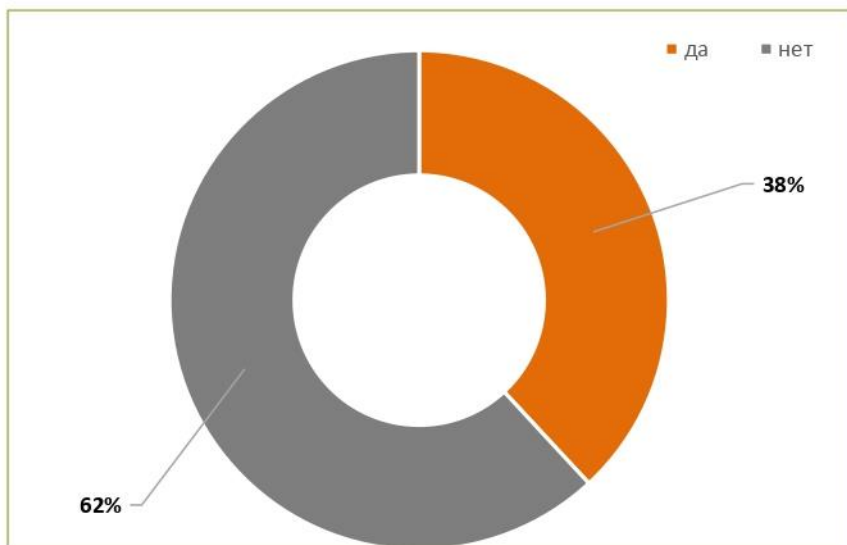


При этом **61,9%** респондентов на Камчатке и **65%** по РФ посчитали, что они **не готовы заняться производством этих или иных товаров в связи с освобождением рыночных ниш.**

«Готовы ли Вы сейчас заняться производством этих или иных товаров в связи с освобождением рыночных ниш?»

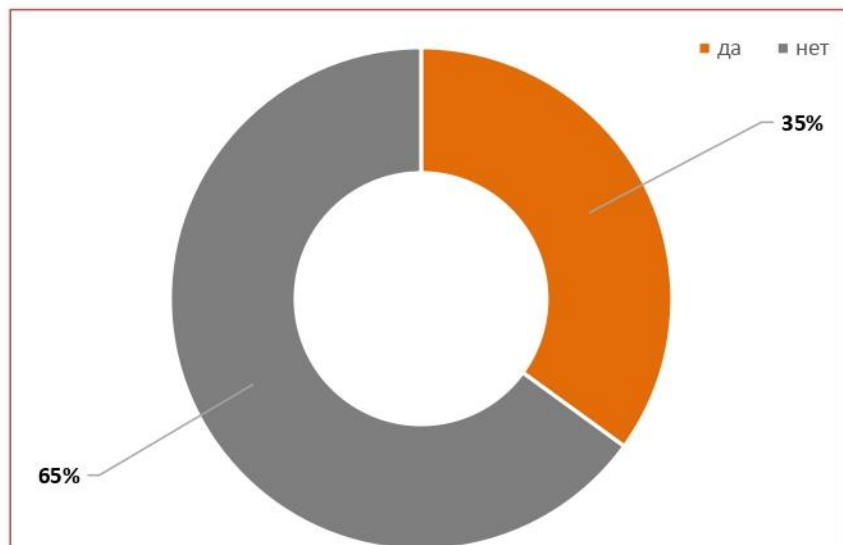
(в % от общего числа ответивших на вопрос)

да	38,1%
нет	61,9%



Камчатка

да	35,0%
нет	65,0%



РФ

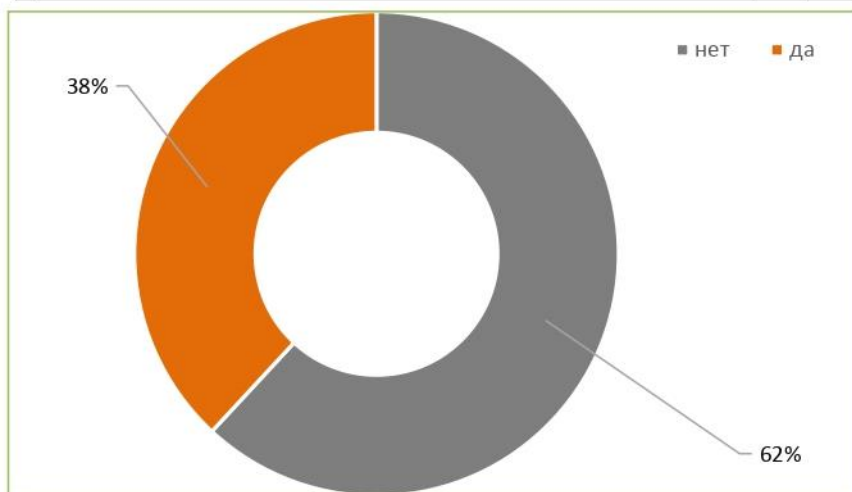


Важным вопросом стало развитие российского производства и импортозамещение. **38,1%** на Камчатке и **38,9%** респондентов по РФ ответили, что в их бизнесе **есть критически важные иностранные** (производимые в России иностранными компаниями или поставляемые по импорту) **продукты/сервисы**, без которых они не смогут продолжать бизнес в прежнем объёме.

«Есть ли в Вашем бизнесе критически важные иностранные (производимые в России иностранными компаниями или поставляемые по импорту) продукты/сервисы без которых Вы не сможете продолжать бизнес в прежнем объёме? »

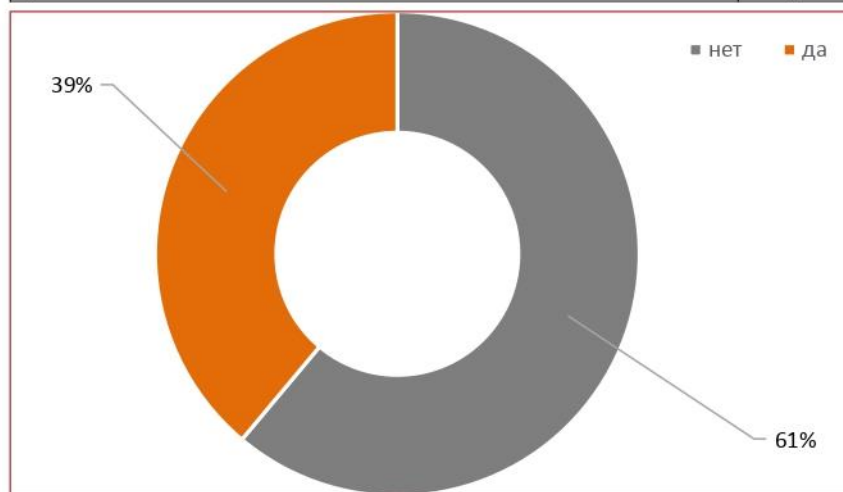
(в % от общего числа ответивших на вопрос)

нет	61,9%
да	38,1%



Камчатка

нет	61,1%
да	38,9%



РФ



Что еще Правительство может сделать для того, чтобы минимизировать последствия кризиса?

64,3% опрошенных на Камчатке и **56,3%** респондентов по РФ считают, что это **налоговые послабления - списание части налогов**. Больше половины (**54,8%** на Камчатке и **50,4%** по РФ) считают, что это должно быть **снижение страховых взносов до 15%**. **Более дешевые и доступные оборотные кредиты** отмечены **31%** на Камчатке и **41,8%** опрошенных по РФ.

«По Вашему мнению, на что Правительство РФ еще должно сделать акценты при принятии мер поддержки в сегодняшней ситуации?»

(в % от общего числа ответивших на вопрос)



Камчатка



РФ



Что еще Правительство может сделать для того, чтобы минимизировать последствия кризиса?

64,3% опрошенных на Камчатке и **56,3%** респондентов по РФ считают, что это **налоговые послабления - списание части налогов**. Больше половины (**54,8%** на Камчатке и **50,4%** по РФ) считают, что это должно быть **снижение страховых взносов до 15%**. **Более дешевые и доступные оборотные кредиты** отмечены **31%** на Камчатке и **41,8%** опрошенных по РФ.

«По Вашему мнению, на что Правительство РФ еще должно сделать акценты при принятии мер поддержки в сегодняшней ситуации?»

(в % от общего числа ответивших на вопрос)

более дешевые и доступные оборотные кредиты	31,0%
более дешевые и доступные инвестиционные кредиты	16,7%
поддержка занятости - возврат программы ФОТ 2.0 или аналогичных программ	16,7%
поддержка занятости - снижение страховых взносов до 15%	54,8%
налоговые послабления - списание части налогов	64,3%
отказ от взимания недоимок, штрафов и пеней, начисленных до 01.01.2022	19,1%
государство должно помогать в поиске новых импортных товаров/сырья/комплектующих и покупателей на зарубежных рынках	19,1%
повышение порогов выручки для признания МСП и на спецрежимах налогообложения (УСН, патент, самозанятые)	23,8%
заморозка тарифов естественных монополий	26,2%
другое	11,9%

Камчатка

более дешевые и доступные оборотные кредиты	41,8%
более дешевые и доступные инвестиционные кредиты	20,6%
поддержка занятости - возврат программы ФОТ 2.0 или аналогичных программ	21,2%
поддержка занятости - снижение страховых взносов до 15%	50,4%
налоговые послабления - списание части налогов	56,3%
отказ от взимания недоимок, штрафов и пеней, начисленных до 01.01.2022	20,7%
государство должно помогать в поиске новых импортных товаров/сырья/комплектующих и покупателей на зарубежных рынках	21,9%
повышение порогов выручки для признания МСП и на спецрежимах налогообложения (УСН, патент, самозанятые)	19,6%
заморозка тарифов естественных монополий	25,7%
другое	7,4%

РФ



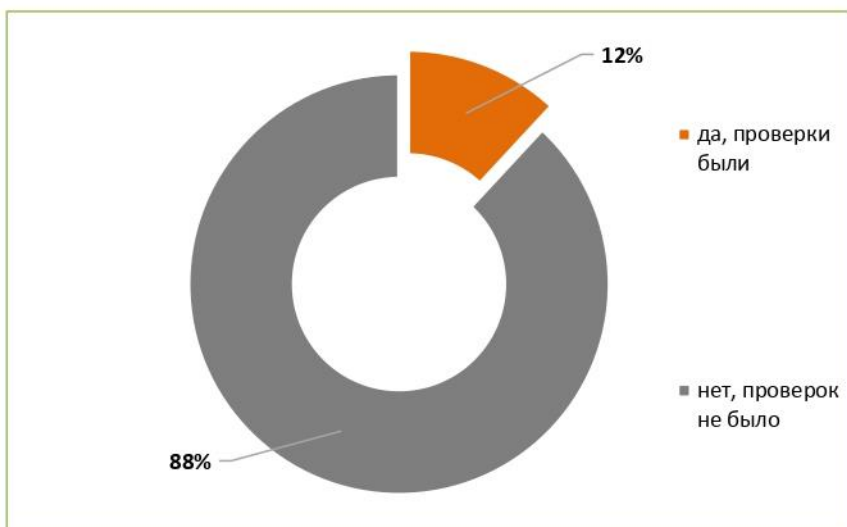
И действительно: только **11,9%** опрошенных на Камчатке и **12,7%** по РФ сообщили, что в 2022 году у них **проходили проверки**.

«В Вашей компании проводились проверки за период с начала марта по сегодняшний день? »

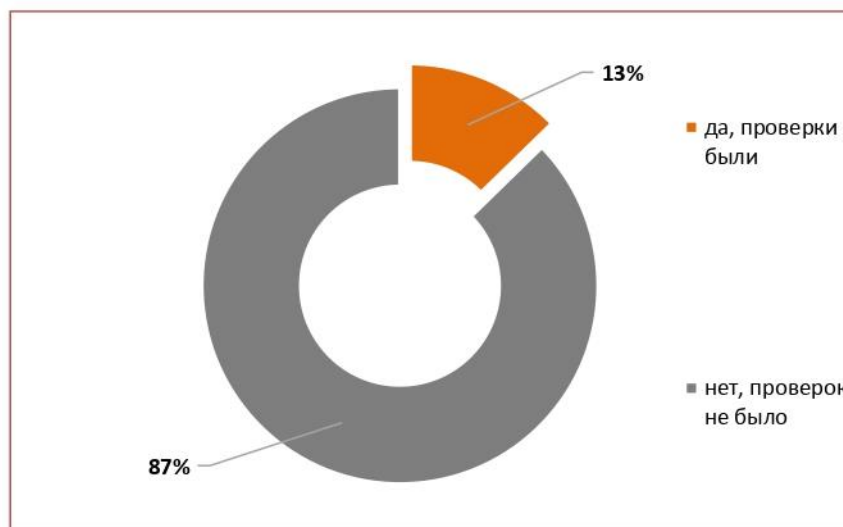
(в % от общего числа ответивших на вопрос)

да, проверки были	11,9%
нет, проверок не было	88,1%

да, проверки были	12,7%
нет, проверок не было	87,3%



Камчатка



РФ



Из уже принятых мер наиболее эффективной мерой поддержки предприниматели Камчатки назвали **снижение ставок по УСН 45,2 %**, по РФ этот показатель составил **47,9%**. По **33,3%** респондентов Камчатки отметило **приостановку новых требований по маркировке (23,1% по РФ)** и **мораторий на проверки (49,70% по РФ)**.

«Какие из уже принятых/озвученных мер Вы считаете наиболее необходимыми/эффективными/отвечающими сегодняшним вызовам? »

(в % от общего числа ответивших на вопрос)



Камчатка



РФ



Из уже принятых мер наиболее эффективной мерой поддержки предприниматели Камчатки назвали **снижение ставок по УСН 45,2 %**, по РФ этот показатель составил **47,9%**. По **33,3%** респондентов Камчатки отметило **приостановку новых требований по маркировке (23,1% по РФ)** и **мораторий на проверки (49,70% по РФ)**.

«Какие из уже принятых/озвученных мер Вы считаете наиболее необходимыми/эффективными/отвечающими сегодняшним вызовам? »

(в % от общего числа ответивших на вопрос)

мораторий на проверки	33,3%
снятие ковидных ограничений	19,1%
льготные кредиты для МСП или системообразующих компаний	23,8%
продление сроков лицензий и разрешений	31,0%
снижение ставок УСН, имущественного налога в регионах	45,2%
пересмотр цены госконтрактов и увеличение авансов по ним	21,4%
амнистия капитала	2,4%
кредитные каникулы для МСП и аграриев	21,4%
ограничение ставки эквайринга на социально значимые товары	11,9%
отсрочка обязательств по субсидиям для промышленников и отсрочка возврата субсидий экспортерами	2,4%
поддержка ИТ отрасли	9,5%
приостановка новых требований по маркировке товаров	33,3%
мораторий на банкротства	7,2%
перенос срока уплаты налогов	28,6%
0 % НДС для гостиниц	7,2%
гранты для молодых предпринимателей	21,4%
другое	16,7%

Камчатка

мораторий на проверки	49,7%
снятие ковидных ограничений	28,8%
льготные кредиты для МСП или системообразующих компаний	34,8%
продление сроков лицензий и разрешений	16,2%
снижение ставок УСН, имущественного налога в регионах	47,9%
пересмотр цены госконтрактов и увеличение авансов по ним	14,6%
амнистия капитала	2,1%
кредитные каникулы для МСП и аграриев	15,8%
ограничение ставки эквайринга на социально значимые товары	13,2%
отсрочка обязательств по субсидиям для промышленников и отсрочка возврата субсидий экспортерами	3,0%
поддержка ИТ отрасли	7,7%
приостановка новых требований по маркировке товаров	23,1%
мораторий на банкротства	3,9%
перенос срока уплаты налогов	25,5%
0 % НДС для гостиниц	3,8%
гранты для молодых предпринимателей	13,5%
другое	11,8%

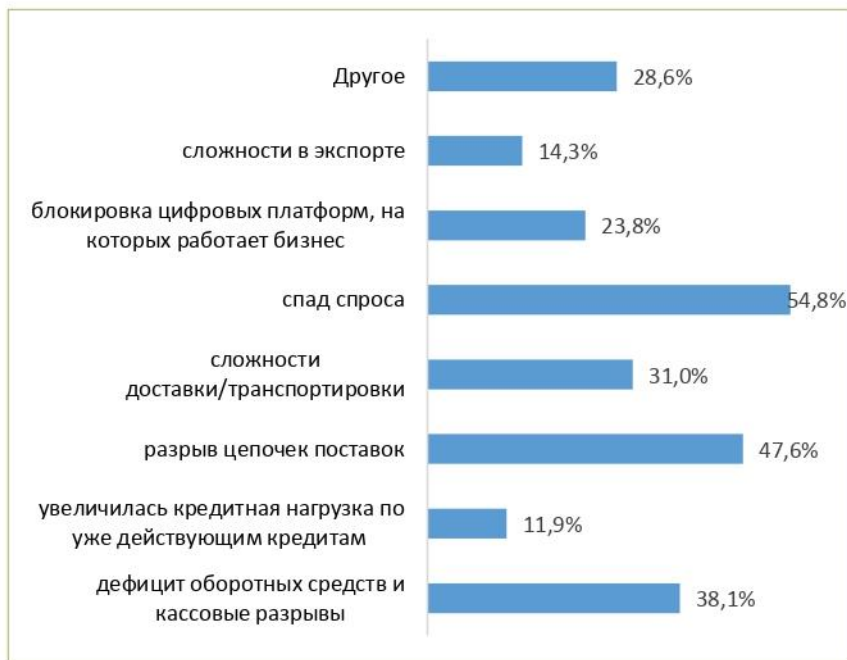
РФ



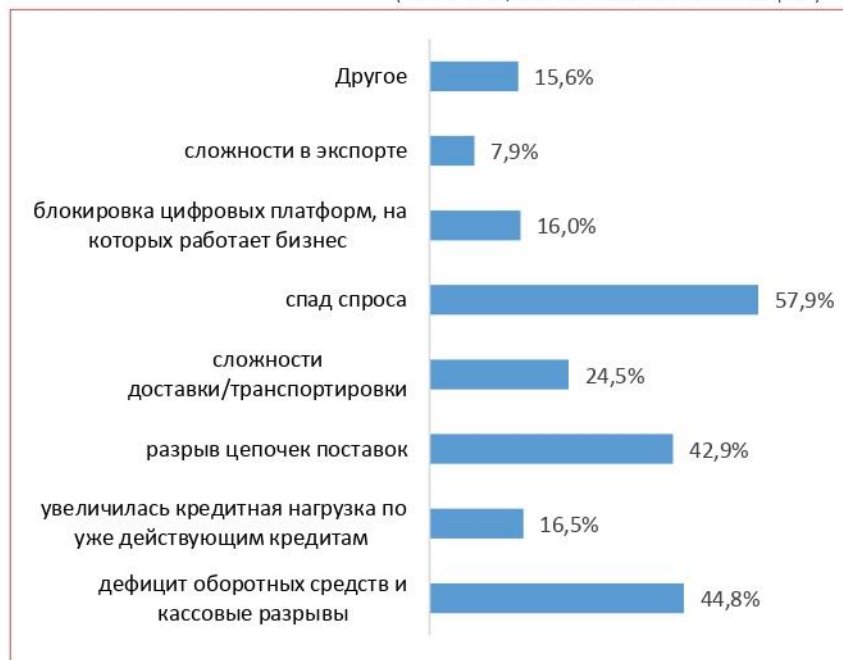
Спад спроса – 54,8% Камчатка и **57,9%** РФ. Вследствие повышения ключевой ставки ЦБ **дефицит оборотных средств и кассовые разрывы** испытывают **38,1%** опрошенных на Камчатке и **44,8%** по РФ. Ну и новое в этом кризисе - **разрыв цепочек поставок** на себе ощутили **47,6%** Камчатка и **42,9%** по РФ.

«Какие проблемы остаются наиболее актуальными?»

(в % от общего числа ответивших на вопрос)



Камчатка



РФ



Спад спроса – 54,8% Камчатка и **57,9%** РФ. Вследствие повышения ключевой ставки ЦБ **дефицит оборотных средств и кассовые разрывы** испытывают **38,1%** опрошенных на Камчатке и **44,8%** по РФ. Ну и новое в этом кризисе - **разрыв цепочек поставок** на себе ощутили **47,6%** Камчатка и **42,9%** по РФ.

«Какие проблемы остаются наиболее актуальными?»

(в % от общего числа ответивших на вопрос)

дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	38,1%
увеличилась кредитная нагрузка по уже действующим кредитам	11,9%
разрыв цепочек поставок	47,6%
сложности доставки/транспортировки	31,0%
спад спроса	54,8%
блокировка цифровых платформ, на которых работает бизнес	23,8%
сложности в экспорте	14,3%
другое	28,6%

Камчатка

дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	44,8%
увеличилась кредитная нагрузка по уже действующим кредитам	16,5%
разрыв цепочек поставок	42,9%
сложности доставки/транспортировки	24,5%
спад спроса	57,9%
блокировка цифровых платформ, на которых работает бизнес	16,0%
сложности в экспорте	7,9%
другое	15,6%

РФ



Основная масса предпринимателей (**90,4%** на Камчатке и **84,1%** по РФ) была **затронута санкциями и борется с кризисом**, причем **9,5%** опрошенных предпринимателей Камчатки и **15,1%** по РФ от санкций пострадали серьезно: **приостановили** или даже **закрыли бизнес**. **Санкции не затронули** только **4,8%** респондентов на Камчатке и **7,3%** по РФ, а **4,8%** на Камчатке и **8,6%** по РФ **удалось быстро адаптироваться** ко всем изменениям.

Какая ситуация в Вашей компании после введённых санкций (на 29.03.2022)?

(в % от общего числа ответивших на вопрос)



Камчатка



РФ



Основная масса предпринимателей (**90,4%** на Камчатке и **84,1%** по РФ) была **затронута санкциями и борется с кризисом**, причем **9,5%** опрошенных предпринимателей Камчатки и **15,1%** по РФ от санкций пострадали серьезно: **приостановили** или даже **закрыли бизнес**. **Санкции не затронули** только **4,8%** респондентов на Камчатке и **7,3%** по РФ, а **4,8%** на Камчатке и **8,6%** по РФ **удалось быстро адаптироваться** ко всем изменениям.

Какая ситуация в Вашей компании после введённых санкций (на 29.03.2022)?

(в % от общего числа ответивших на вопрос)

затронули серьезно, приостанавливаем или закрыли бизнес	15,1%
продолжаем работать, но пока не удалось полностью перестроиться, надеюсь, удастся в ближайшие месяцы	69,0%
санкции не затронули	7,3%
удалось быстро адаптироваться ко всем изменениям	8,6%

Камчатка

затронули серьезно, приостанавливаем или закрыли бизнес	9,5%
продолжаем работать, но пока не удалось полностью перестроиться, надеюсь, удастся в ближайшие месяцы	80,9%
санкции не затронули	4,8%
удалось быстро адаптироваться ко всем изменениям	4,8%

РФ



РАЗДЕЛ 5. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного в Камчатском крае

Для повышения эффективности и совершенствования деятельности института Уполномоченного в Камчатском крае, по мнению Бизнес-Омбудсмана, первостепенной задачей является выделение Уполномоченного в самостоятельный, независимый государственный орган при соответствующем организационно-техническом и финансовом обеспечении с возможностью формирования кадрового состава в соответствии с целями и задачами деятельности Уполномоченного.

В целях же уточнения правового положения и компетенции Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (далее по тексту – УПП) в части приведения Закона Камчатского края от 01.10.2013 № 319 «Об Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей» (далее по тексту – Закон об УПП в Камчатском крае) к единообразному определению правового положения и компетенций Уполномоченных Камчатского края, а также Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей с Уполномоченными по защите прав предпринимателей в регионах Дальневосточного Федерального округа, мною проанализированы соответствующие региональные Законы об Уполномоченных.

- 1) Законами Камчатского края об Уполномоченных установлена независимость Уполномоченных от государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, а также их неподотчетность им:

«Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им.» (ч.2 ст.2 Закона Камчатского края от 04.03.2021 № 577 «Об



Уполномоченном по правам человека в Камчатском крае», далее по тексту – Закон об УПЧ).

«Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц.» (ч.3 ст.3 Закона Камчатского края от 19.12.2013 № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае», далее по тексту – Закон об УПР).

«Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от государственных органов и органов местного самоуправления и неподотчетен им.» (ч.3 ст.3 Закона Камчатского края от 19.12.2013 № 367 «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае», далее по тексту – Закон об УПК).

Отсутствует аналогичная норма только в Законе Камчатского края от 01.10.2013 № 319 «Об Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей» (далее по тексту – Закон об УПП). Кроме того, что Законом об УПП не предусмотрена независимость УПП при осуществлении своих полномочий от каких-либо государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Законы об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в регионах Дальневосточного Федерального округа также закрепляют их независимость и не подотчётность при осуществлении своих полномочий:

«Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти Республики Бурятия и органов местного самоуправления в Республике Бурятия.» (ч.4 ст.2 Закона Республики Бурятия

от 07.05.2014 № 520-V «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные



законодательные акты Республики Бурятия», далее по тексту – Закон об УПП в Республике Бурятия).

«Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам, органам местного самоуправления муниципальных образований области и должностным лицам.» (ч.1 ст.5 Закона Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 392-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области», далее по тексту – Закон об УПП в ЕАО).

«Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим.» (ч.1 ст.3 Закона Забайкальского края от 03.03.2014 № 933-33К «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае», далее по тексту – Закон об УПП в Забайкальском крае).

«Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо органам государственной власти и должностным лицам.» (ч.4 ст.1 Закона Республики Саха (Якутия) от 24.06.2013 № 1301-IV «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия), далее по тексту – Закон об УПП в Якутии).

«Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен органам государственной власти, органам местного самоуправления и должностным лицам.» (ч.5 ст.1 Закона Хабаровского края от 27.11.2013 № 324 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае», далее по тексту – Закон об УПП в Хабаровском крае).

Предлагается:

- дополнить ст.3 Закона об УПП в Камчатском крае новой частью следующего содержания: «Уполномоченный при осуществлении своих



полномочий независим и неподотчетен органам государственной власти, органам местного самоуправления и должностным лицам.»).

- 2) Законами Камчатского края об УПЧ, УПР и УПК закреплено сохранение полномочий в случае истечения срока полномочий или роспуска, назначившего их на должность органа:

«Истечение срока полномочий Законодательного Собрания Камчатского края или его роспуск не влечет прекращения полномочий Уполномоченного.» (абз.2 ч.1 ст.4 Закона об УПЧ).

«Истечение срока полномочий Законодательного Собрания Камчатского края или его роспуск не влечет прекращения полномочий Уполномоченного.» (абз.2 ч.1 ст.6 Закона об УПР)

«Истечение срока полномочий Законодательного Собрания Камчатского края или его роспуск не влечет прекращения полномочий Уполномоченного.» (абз.2 ч.1 ст.6 Закона об УПК).

Аналогичные нормы содержат и Законы об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в регионах Дальневосточного Федерального округа:

«Истечение срока полномочий Главы Республики Бурятия, а также досрочное прекращение полномочий Главы Республики Бурятия не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.» (ч.2 ст.7 Закона об УПП в Республике Бурятия).

«Истечение срока полномочий Губернатора края не влечет прекращения полномочий Уполномоченного.» (ч.3 ст.3 Закона об УПП в Забайкальском крае).



«Истечение срока полномочий Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), его роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.» (ч.3 ст.7 Закона об УПП в Якутии).

«Окончание срока полномочий Губернатора Сахалинской области, досрочное прекращение полномочий Губернатора Сахалинской области, назначившего на должность Уполномоченного, не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.» (ч.5 ст.4 Закона об УПП в Сахалинской области).

«Окончание срока полномочий Губернатора края, досрочное прекращение полномочий Губернатора края, назначившего на должность Уполномоченного, не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.» (ч.5 ст.5 Закона об УПП в Хабаровском крае).

Предлагается дополнить статью 4 Закона об УПП в Камчатском крае новой частью следующего содержания «Истечение срока полномочий Губернатора Камчатского края, досрочное прекращение полномочий Губернатора Камчатского края, в том числе назначившего на должность Уполномоченного, не влекут истечение полномочий Уполномоченного.»

- **3)** Законами Камчатского края об УПЧ, УПР и УПК закреплено их право присутствовать на сессиях Законодательного собрания Камчатского края и заседаниях Правительства Камчатского края, а также иных координационных и совещательных органов:

«Уполномоченный вправе присутствовать на сессиях Законодательного Собрания Камчатского края, на заседаниях рабочих органов Законодательного Собрания Камчатского края, а также на заседаниях Правительства Камчатского края, координационных и совещательных органов, образованных Правительством Камчатского края и иными исполнительными органами



государственной власти Камчатского края, при рассмотрении вопросов, связанных с деятельностью Уполномоченного.» (ч.8 ст.1 Закона об УПЧ).

«Уполномоченный при осуществлении своей деятельности имеет право присутствовать на сессиях Законодательного Собрания Камчатского края, на заседаниях постоянных комитетов, иных коллегиальных органов Законодательного Собрания Камчатского края, на заседаниях Правительства Камчатского края, коллегиальных органов иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края при рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением защиты прав и законных интересов детей.» (п.11 ч.2 ст.8 Закона об УПР).

«Уполномоченный вправе присутствовать на сессиях Законодательного Собрания Камчатского края, на заседаниях постоянных комитетов, иных коллегиальных органов Законодательного Собрания Камчатского края, на заседаниях Правительства Камчатского края, коллегиальных органов иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края при рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением защиты прав коренных малочисленных народов.» (ч.4 ст.3 Закона об УПК).

Аналогичные нормы содержат и Законы об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в регионах Дальневосточного Федерального округа:

«При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе участвовать в заседаниях Народного Хурала и его рабочих органов, Правительства Республики Бурятия, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.» (п.9 ч.2 ст.11 Закона об УПП Республики Бурятия).

«При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе принимать участие по приглашению в заседаниях Законодательного Собрания



края, заседаниях Правительства края, работе координационных и совещательных органов края, образованных Губернатором края, Правительством края, в проведении мероприятий региональными общественными организациями при обсуждении вопросов, связанных с развитием предпринимательской деятельности, защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности." (п.» ч.3 ст.9 Закона об УПП в Забайкальском крае).

«При осуществлении своей деятельности Уполномоченный принимает участие в заседаниях Законодательного Собрания и его органов, Правительства Приморского края, иных органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления в случаях рассмотрения вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.» (ч.5 ст.10 Закона Приморского края от 12.05.2014 № 420-кз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае», далее по тексту – Закон об УПП в Приморском крае).

«Уполномоченный вправе присутствовать на пленарных заседаниях Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), заседаниях его постоянных комитетов, заседаниях Правительства Республики Саха (Якутия), коллегий исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) при рассмотрении вопросов, касающихся законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.» (ч.1 ст.15 Закона об УПП в Якутии).

«Уполномоченный по защите прав предпринимателей в целях выполнения возложенных на него задач участвует в заседаниях Думы Чукотского автономного округа, правительства Чукотского автономного округа и их коллегиальных органов по вопросам защиты законных интересов предпринимателей.» (п.7 ч.1 ст.5 Закона Чукотского автономного округа от 24.03.2014 № 3-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в



Чукотском автономном округе», далее по тексту – Закон об УПП в Чукотском автономном округе).

Предлагается дополнить статью 8 Закона об УПП в Камчатском крае новой частью следующего содержания «Уполномоченный вправе присутствовать на сессиях Законодательного Собрания Камчатского края, на заседаниях рабочих органов Законодательного Собрания Камчатского края, а также на заседаниях Правительства Камчатского края, координационных и совещательных органов, образованных Правительством Камчатского края и иными исполнительными органами государственной власти Камчатского края, при рассмотрении вопросов, связанных с деятельностью Уполномоченного.»

- 4) Законами Камчатского края об УПЧ и УПР закреплено их право создавать общественные и экспертные советы, а также назначать общественных помощников:

«Уполномоченный вправе иметь помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах, а также создавать общественные приемные на территории Камчатского края. Положения о помощниках Уполномоченного и об общественных приемных Уполномоченного утверждаются постановлениями Законодательного Собрания Камчатского края по представлению Уполномоченного.» (ч.10 ст.1 Закона об УПЧ).

«Уполномоченный при осуществлении своей деятельности имеет право создавать экспертные, консультативные и иные совещательные органы, действующие на общественных началах.» (п.10 ч.2 ст.8 Закона об УПР).

Аналогичные нормы содержат и Законы об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в регионах Дальневосточного Федерального округа:



«Уполномоченный по защите прав предпринимателей в целях выполнения возложенных на него задач создаёт Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей и назначает общественных помощников, создаёт иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекает для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций.» (п.8 ч.1 ст.5 Закона об УПП в Чукотском автономном округе).

Предлагается дополнить статью 8 Закона об УПП в Камчатском крае новой частью следующего содержания «Уполномоченный вправе назначать общественных помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах, а также создавать общественно-экспертный совет, действующий на общественных началах.»

- **5)** Законом об УПР закреплено право посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений (п.3 ч.2 ст.8).

Аналогичные нормы содержат и Законы об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в регионах Дальневосточного Федерального округа:

«При осуществлении своей деятельности Уполномоченный посещает без специального разрешения учреждения и органы, исполняющие наказания, следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о



преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.» (ч.12 ст.10 Закона об УПП в Приморском крае).

«При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе беспрепятственно (при предъявлении служебного удостоверения) посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, заседания коллегиальных органов, а также места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы, находящиеся на территории Сахалинской области, по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185, 185.2 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.» (п.6 ч.2 ст.5 Закона об УПП в Сахалинской области).

Предлагается дополнить статью 8 Закона об УПП в Камчатском крае новой частью следующего содержания «При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе беспрепятственно (при предъявлении служебного удостоверения) посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, заседания коллегиальных органов, а также места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы, находящиеся на территории Камчатского края, по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а



также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185, 185.2 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.»

- **б) Законами Камчатского края об УПЧ, УПР и УПК закреплено вручение Уполномоченным удостоверений и нагрудных знаков:**

«Уполномоченному вручается удостоверение и нагрудной знак. Положение об удостоверении и нагрудном знаке Уполномоченного утверждается постановлением Законодательного Собрания Камчатского края.» (ч.12 ст.4 Закона об УПЧ).

«Уполномоченному вручается удостоверение и нагрудной знак. Положение об удостоверении и нагрудном знаке Уполномоченного утверждается постановлением Законодательного Собрания Камчатского края.» (ч.12 ст.4 Закона об УПР).

«Уполномоченному вручается удостоверение и нагрудной знак. Положение об удостоверении и нагрудном знаке Уполномоченного утверждается постановлением Законодательного Собрания Камчатского края.» (ч.11 ст.6 Закона об УПК).

Законом об УПП предусмотрено же лишь вручение удостоверения, нагрудной знак данными нормами не предусмотрен: «Уполномоченному вручается удостоверение. Положение об удостоверении Уполномоченного утверждается постановлением Губернатора Камчатского края.» (ч.7 ст.4 Закона об УПП). Вместе с тем отдельно отмечу, что до настоящего времени соответствующее постановление Губернатором Камчатского края не издано.

Таким образом из всех Уполномоченных Камчатского края только у Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей соответствующим Законом Камчатского края не предусмотрено вручение нагрудного знака.



Предлагается принять часть 7 статьи 4 Закона об УПП в Камчатском крае в следующей редакции: «Уполномоченному вручается удостоверение и нагрудной знак. Положение об удостоверении и нагрудном знаке Уполномоченного утверждается постановлением Губернатора Камчатского края.»

Также предлагается Губернатору Камчатского края издать соответствующее постановление, утвердив соответствующее Положение об удостоверении и нагрудном знаке Уполномоченного.

- 7) Законами Камчатского края об УПЧ, УПР и УПК закреплена осуществление ими своих полномочий до вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий, предусмотренных соответствующими нормами:

«... Уполномоченный осуществляет свои полномочия до вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 8 Федерального закона «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.» (ч.11 ст.4 Закона об УПЧ).

««... Уполномоченный осуществляет свои полномочия до вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий, предусмотренных частью 1 статьи 7 настоящего Закона.» (ч.11 ст.6 Закона об УПР).

««... Уполномоченный осуществляет свои полномочия до вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий, предусмотренных частью 1 статьи 7 настоящего Закона.» (ч.10 ст.6 Закона об УПК).



Согласно же ч.1 ст. 5 Закона об УПП «Уполномоченный прекращает свои полномочия по истечению срока, установленного частью 5 статьи 4 настоящего Закона.»

Таким образом, в отличие от институтов Уполномоченных Камчатского края по правам человека, по правам ребенка и правам коренных малочисленных народов, институт Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей единственный законодательно не обеспечен возможностью непрерывной деятельности по защите прав и законных интересов в отличие от, к примеру, аналогичных институтов в других регионах Дальневосточного Федерального округа:

«Уполномоченный продолжает исполнять свои полномочия до вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного, за исключением случая досрочного прекращения полномочий.» (абз.7 ч.3 ст.2 Закона об УПП в Амурской области).

«Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента наступления срока полномочий вновь назначенного на должность Уполномоченного, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий.» (ч.4 ст.7 Закона об УПП в Республике Бурятия).

«Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий Уполномоченного в соответствии с пунктом 11 настоящей статьи.» (ч.10 ст.2 Закона об УПП в Магаданской области).

«Уполномоченный вступает в должность со дня издания Губернатором края распоряжения о его назначении и продолжает осуществлять свои полномочия до вступления в должность нового Уполномоченного, за



исключением случаев досрочного прекращения полномочий.» (ч.12 ст.4 Закона об УПП в Приморском крае).

«Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного.» (ч.1 ст.9 Закона об УПП в Якутии).

«Полномочия Уполномоченного прекращаются со дня вступления в силу акта Губернатора края о назначении нового Уполномоченного, за исключением случая досрочного прекращения полномочий уполномоченного.» (ч.5 ст.5 Закона об УПП в Хабаровском крае).

Стоит отметить, что кандидатура Уполномоченного, внесенная Губернатором Камчатского края с учетом мнения предпринимательского сообщества региона, проходит также согласование Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Данная процедура прямо предусмотрена федеральным законодательством и создает существенные риски возникновения временного промежутка, в течение которого Уполномоченный, у которого истек срок полномочий, уже не сможет исполнять свои обязанности в условиях отсутствия назначения нового Уполномоченного.

Кроме того, сложившаяся в регионе в 2023 году практика назначения Уполномоченного, когда в период с 10 января 2023 года по 9 февраля 2023 года государственная должность камчатского края Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей оставалась вакантной, демонстрирует целесообразность настоящего предложения.

Предлагается изложить часть 1 статьи 5 Закона об УПП в Камчатском крае в новой редакции: «Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного, за



исключением случаев досрочного прекращения полномочий Уполномоченного в соответствии с частью 2 настоящей статьи.»

- 8) Законом Камчатского края об УПК закреплено право Уполномоченного привлекать в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся обеспечения защиты прав коренных малочисленных народов, научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе (ч.3 ст.9 Закона об УПК).

Аналогичные нормы содержат и Законы об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в регионах Дальневосточного Федерального округа:

«При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе привлекать для осуществления отдельных видов работ экспертов и специалистов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении...» (п.6 ч.2 ст.11 Закона об УПП в Республике Бурятия).

«При рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.» (ч.10 ст.10 Закона об УПП в Забайкальском крае).

«При рассмотрении жалоб уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.» (ч.5 ст.8 Закона об УПП в Приморском крае).

«При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе привлекать экспертов при рассмотрении жалоб, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении...» (п.8 ч.2 ст.5 Закона об УПП в Сахалинской области).



«При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе привлекать для осуществления отдельных видов работ экспертов и специалистов в соответствующих отраслях...» (п.6 ч.3 ст.11 Закона об УПП в Якутии).

«Уполномоченный по защите прав предпринимателей в целях выполнения возложенных на него задач привлекает для рассмотрения отдельных вопросов (жалоб) экспертов и специалистов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении...» (п.6 ч.1 ст.5 Закона об УПП в Чукотском автономном округе).

Предлагается закрепить в статье 7 Закона об УПП в Камчатском крае право Уполномоченного привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении жалоб.

- 9) Предлагается ч.2 ст.9 Закона Камчатского края от 01.10.2013 № 319 «Об Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей» изложить в следующей редакции: «Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного является расходным обязательством Камчатского края и осуществляется за счет средств краевого бюджета. Объем финансового обеспечения на очередной год доводится до сведения Уполномоченного не позднее одного месяца со дня его утверждения.»

В Законе Камчатского края «Об Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей» не учтены особенности рассмотрения Уполномоченным обращений субъектов предпринимательской деятельности, как это сделано в некоторых других региональных Законах об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Дальневосточном Федеральном округе:



«Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», а также порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным уполномоченным.» (ч.2 ст.4 Закона об УПП в Амурской области).

«Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», а также порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.» (ч.1 ст.10 Закона об УПП в Якутии).

«Рассмотрение Уполномоченным жалоб субъектов предпринимательской деятельности осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с учетом положений части 2 статьи 10 Федерального закона от 07.05. 2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.» (ст.6 Закона об УПП в Сахалинской области).

С учетом вышеизложенного предлагается принять ч.3 ст.7 Закона об УПП в Камчатском крае в следующей редакции: «Рассмотрение Уполномоченным жалоб субъектов предпринимательской деятельности осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»



Федерации», а также порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.»